

广州市天河区人民政府办公室文件

穗天府办〔2017〕6号

广州市天河区人民政府办公室关于印发广州市天河智慧城“十三五”发展规划的通知

各街道办事处，区府直属各单位：

《广州市天河智慧城“十三五”发展规划》已经区政府同意，现印发给你们，请认真组织实施，实施中遇到的问题，请径向天河科技园管委会反馈。

广州市天河区人民政府办公室

2017年3月4日

广州市天河智慧城“十三五”发展规划

目 录

前言.....	4
一、“十二五”经济社会发展成就回顾	5
（一）综合经济实力显著增强.....	5
（二）招商引资与产业集聚全面提升.....	5
（三）创新驱动能力明显增强.....	6
（四）基础设施建设显著提升.....	7
（五）城市综合环境持续改善.....	8
（六）政府服务与园区管理更加优化.....	8
（七）“十二五”指标完成情况	9
二、发展环境.....	10
（一）机遇.....	10
（二）挑战与问题.....	13
三、总体要求和发展目标.....	15
（一）指导思想.....	15
（二）发展定位.....	15
（三）发展原则.....	17

(四) 发展目标.....	20
四、重点发展任务.....	23
(一) 建设现代产业高地.....	23
(二) 着力打造创新型园区.....	30
(三) 优化提升城市综合环境.....	35
(四) 全面聚焦引资引技引智.....	38
(五) 积极推动管理体制创新.....	41
五、规划实施保障.....	43
(一) 组织保障.....	43
(二) 政策保障.....	44
(三) 资金保障.....	45
(四) 人才保障.....	46

前 言

“十三五”时期（2016-2020 年）是实现我国第一个“百年目标”、全面建成小康社会的决胜时期，是天河区全面建设国家中心城市核心区、肩负起广州经济社会发展排头兵和领军者历史使命的重要时期，也是天河智慧城全面实施创新驱动发展战略、全力打造经济和城市两个升级版的关键时期。全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会以及省委十一届五次全会、市委十届七次全会、区委八届九次全会精神，科学编制和有效实施天河智慧城“十三五”发展规划，对于天河智慧城适应和引领经济发展新常态，深入实施创新驱动发展战略，增创参与全球中高端竞争新优势，具有重要意义。

专栏：天河智慧城

天河智慧城范围：位于天河区北部，占天河区面积约 1/2，南临广州 CBD，东临科学城，北为帽峰山森林公园，面积 63 平方公里。

天河智慧城核心区范围：东至大观路，南至环城高速，西至华南快速干线，北至广汕公路，面积 20.69 平方公里。

本规划纲要对“十三五”时期天河智慧城经济社会发展的战略目标、发展重点和具体措施作了总体部署，是区域内各有关部

门依法履行职责、编制年度计划和制定各项措施的重要依据。

一、“十二五”经济社会发展成就回顾

“十二五”时期，天河智慧城围绕“产业新区、宜居新城”核心定位，深化落实创新驱动发展战略，主要经济指标保持较快增长，基础设施建设、园区载体提升、生态环境优化、政府服务及园区管理等工作取得明显成效，有力带动了天河东北部转型升级发展。

（一）经济综合实力显著增强。

主要经济指标保持较快增长，企业盈利能力和创税能力明显增强。2015年，天河智慧城地区生产总值、天河科技园技工贸总收入、天河软件园软件业务收入分别达到347.55亿元、1609.57亿元和1316.39亿元，“十二五”年均增长分别为13.1%、16.8%和25.4%。2015年，天河科技园企业净利润和上缴税费总额144.52亿元、90.85亿元，“十二五”年均增长分别为17.4%、30.6%。

（二）招商引资与产业集聚全面提升。

招商引资成效显著，中移动南方基地、网易总部基地项目（网易智慧谷）、广东英利、乐富电商集群等一批具有带动作用的优质项目落户园区。中移动南方基地二期、御银科技园等重大项目

加快推进，园区产业发展后劲不断增强。荣获全国首批“国家新型工业化产业示范基地（软件和信息服务业）”等国家级产业基地称号，天河智慧城产业战略发展地位不断提升。骨干企业加速集聚，集聚了 1700 多家科技型企业，其中，主营业务收入超千万元以上企业 548 家，超亿元以上企业 161 家。国家规划布局内重点软件企业 11 家，境内外上市企业 15 家，累计认定软件企业、产品收入、产品登记数等指标占广州市 70%。特色总部集聚区加快建设。吸引了广州中软、广州无线电集团等 21 家科技总部企业进驻，培育壮大动景计算机、酷狗科技等本土总部企业，动景 UC 浏览器占据国内 60% 以上市场，酷狗音乐成为国内使用量最大的音乐播放器之一。

（三）创新驱动能力明显增强。

高新技术企业快速发展，“十二五”期间园区高新技术企业营业收入和净利润年均增长 19.5%、14.4%，2015 年园区认定高新技术企业占全区 58.3%。创新载体不断完善，2015 年天河智慧城省级以上各类工程技术研究中心、技术实验室、技术中心是 2010 年的 2.8 倍；涌现出国际创新谷、智汇 PARK 创意产业园等多个新型专业孵化器，加快构建广州超级计算中心天河分中心，建设网游动漫人才培养平台、集聚区公共服务平台和超级计算服务与应用聚集区，成立游戏文化、云计算、地理信息、专业

服务机构等 4 个产业联盟。创新成果快速增长，2015 年天河智慧城企业专利申请、专利授权量分别是 2010 年的 3.2 倍和 1.7 倍；企业参与制定形成的国家或行业标准 96 项，在产业发展关键环节的主导权进一步增强。

（四）基础设施建设显著提升。

规划引领和基础设施建设不断强化，天河智慧城核心区控规在全市重点发展平台中率先获批通过，智慧湖、东部入口水系景观、火炉山南门广场、南部保障住房等重点工程及柯木塍南路、科韵路和华观路交叉口等基础配套设施启动建设，核心区东区、北区道路升级改造一期工程完成，逐步构筑起外通内达的交通循环配套网络。基础配套日益完善，基本解决园区永久用水用电问题。重点推进岑村、凌塘村、新塘村和柯木塍村土地征储工作，加快推进重点产业项目土地出让工作，启动多宗科研用地供地准备工作，协调解决已出让用地项目的跨区用地审批、用地性质过渡与用地手续办理问题。智汇 PARK 创意产业园、高唐孵化器等一批创新创业载体日趋成熟，经认定市一级孵化基地 7 家，“三旧”改造加速推进，新增建设楼宇和产业载体投入使用力度不断加大。商业生活配套建设加快，日航酒店、中央大厨房顺利开业，人才公寓项目加快推进，便利店、连锁店等中小型商业配套设施不断完善。

（五）城市综合环境持续改善。

开展天河智慧城环境整治、品位提升行动，组建智慧城综合防控大队，接管高唐园区综合防控工作，加强已征收未开发土地管理，及时遏止和清理违章搭建窝棚等情况，打造干净整洁平安有序园区。成立企业文体俱乐部，擦亮智慧城文化品牌，构建和谐园区。智慧城核心区规划绿地面积约占核心区总面积 31%，现已建设绿道里程 35.27 公里。推进以智慧南湖（智慧水系二期）等为代表的环境优化工程，打造岭南水乡花城的城市生态示范景观，推动“海绵城市”试点区建设。完成大观湿地公园的建设，构筑起花谷景观、花园绿道、亲水栈道等生态景观系统，智慧城“一园一湖一景”特色生态逐步显现。探索引进光伏发电项目，绿色健康的发展理念深入人心。

（六）政府服务与园区管理更加优化。

研究制定租金补贴办法，优化实施《促进园区优势产业发展的若干措施》。深化“暖企”行动，落实重点企业（项目）联系服务工作制度，积极搭建政企银合作平台，启动综合服务云平台建设。探索人才服务模式创新，与成都电子科技大学探索开展人才引进战略合作，与华南理工大学等 4 所高校研究建立高校人才实训创新实践基地，联合举办“天河科技园杯”第七届中英创业大赛。制定实施《广州天河软件园、天河科技园分园管理办法》、

《广州天河软件园、天河科技园分园考评细则》，强化分园和物业公司考评奖励。加强作风建设和廉政效能监察力度，机关党支部对口联系 70 个非公企业党组织深入开展教育实践活动，严格规范公车管理，全面清理楼堂馆所和办公用房，研究制定和完善各项管理制度 90 多项，制订《天河科技园管委会建设项目效能监察工作实施意见》，扎实开展管委会承担的市重大发展平台和市重大建设项目的廉政风险排查工作，严格财经纪律，强化资金控管，确保资金使用依法依规。

(七) “十二五”指标完成情况。

“十二五”期间天河智慧城主要指标完成情况良好，面对各种挑战和压力，“十二五”期间各项成绩的取得来之不易（见表 1）。作为“十二五”规划重要支撑的基础设施建设项目、公建配套项目、现代产业项目进展顺利，核心区景观升级改造、智慧水系连通一期工程、御银科技园、万科云、蓝盾信息安全产业基地、工信部电子五所软件评测中心和平板显示中心、孵化中心二期永久用电工程、东部孵化器永久用电、南部配套高级人才公寓、日航酒店一期、中央厨房等重点项目已完成。

表 1 天河智慧城“十二五”指标完成情况表

类别	指 标	2010 年 实际值	2015 年 实际值	年均 增速	“十二五”完 成情况
产出	地区生产总值	240.43*	347.55	13.1%	良好

水平	技工贸总收入（亿元）	740.19	1609.57	16.8%	良好
	软件业务收入（亿元）	425.43	1316.39	25.4%	良好
	净利润（亿元）	64.77	144.52	17.4%	良好
	税收收入（亿元）	23.93	90.85	30.6%	良好
企业发展	软件企业数（家）	1450	1650	1.0%	良好
	认定软件企业数（家）	615	508#	—	不理想*
	高新技术企业数（家）	426	530	4.5%	良好
	总收入超亿元企业（家）	97	161	10.7%	良好
园区建设	固定资产投资（亿元）	36.8*	56.45	15.3%	良好
	已动工项目（项）	20*	26#	14%	良好
创新能力	科技活动经费支出占总收入的比重（%）	8.11	6.35	—	不理想*
	省级以上企业研发中心、工程中心和实验室（家）	11	31	23.0%	良好
	专利申请量（件）	681	2154	25.9%	良好
	专利授权量（件）	631	1066	11.1%	良好
	软件著作权累计登记数（件）	3393	12059	28.9%	良好

注：标有*数据为 2012 年数据；标有#数据为 2014 年数据；受工信部 2013 年起重新认定软件企业、企业科技活动经费支出滞后等因素影响，认定软件企业数、科技活动经费支出占总收入的比重等 2 项指标完成情况不理想。

二、发展环境

（一）机遇。

1. 全球加速推进经济结构调整

“十二五”以来，经济全球化持续推进，全球产业分工加速

重组，知识密集型产业、新兴产业成为支配全球经济的重点，跨国公司在生产基地布局调整完成后，开始新一轮全球科技产业布局调整，国际科技产业资源加速向发展中国家转移。这一调整有利于天河智慧城把握机遇，加快承接高端科技资源，充分吸收和引进国际资本、技术和人才，加速推进产业转型和高端化发展。

2. 新一轮科技和产业变革带来发展新机遇

当前，建立在数字化技术和智能制造基础上的新科技和产业革命正蓄势突破，新一代信息技术被赋予厚望，生物技术和基因产业有望开启新一轮创新周期，国家和省市加快部署“互联网+”、“中国制造 2025”等发展战略，出台了《国务院关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》、《广州市关于进一步加快产业转型升级抢占经济制高点的指导意见》、《广州市加快新业态发展三年行动方案》及《关于促进广州市服务业新业态发展的若干措施》一系列政策措施，为天河智慧城加快培育战略性新兴产业和新业态、抢占经济制高点提供了良好的发展机遇和政策环境。

3. 创新驱动成为国家、省市和全区核心战略

党中央、国务院对实施创新驱动国家战略已做出总体部署，广东省明确把创新驱动作为总抓手和核心战略，将依托珠三角国家自主创新示范区，开展全面改革创新试验，广州市出台了《广州市加快实施创新驱动发展战略的决定》等“1+9”科技创新政策

文件，天河区出台了《天河区加快实施创新驱动发展战略三年行动计划纲要》、《天河区产业发展专项资金支持科技创新产业发展实施办法》等“1+1+N”科技创新政策文件，为天河智慧城全面实施创新驱动战略、推动改革创新试验提供了良好的上位政策环境。全市着力优化提升珠江创新带，加快科技发展，为天河智慧城的进一步快速发展奠定了坚实基础。

4. 供给侧结构性改革形成发展新动力

党的十八届五中全会强调要加快供给侧结构性改革，创造新供给，培育新动力，激发创新创业活力。随着全面深化改革尤其是“供给侧”改革的深入推进，天河智慧城要素市场、国有资本、社会管理、公共服务等重要领域和关键环节改革将不断深化，供给体系的质量和效率将不断提高，市场化法治化国际化营商环境将更加成熟，经济发展动力尤其是创新创业活力将更加充足。

5. 新型城镇化孕育新的发展潜力

国家实施新型城镇化战略，带动投资和消费为主的内需迅速增长，广州市成为国家新型城镇化综合试点城市，为天河智慧城打造城市升级版提供了动力。天河智慧城应着力推动城乡一体化发展的实践创新，加快城市更新改造，促进城市低效用地整合、置换，有效破解城乡二元结构矛盾，为广州城乡结合部的改造建设树立典范。

（二）挑战与问题。

1. 新常态下经济增量提质压力较大

新常态下，天河智慧城面临经济增长速度、发展方式、经济结构、发展动力深度调整，经济增量提质压力较大。天河智慧城科技创新资源未得到充分发挥，创新和创业氛围不浓，企业自主创新能力不强，核心技术和自主品牌缺乏，大型企业数量不多，经济发展质量和效益有待进一步提升。特别是，与北京中关村等先进园区相比，天河智慧城在产值和税收贡献、产业规模和就业拉动等方面差距较大，经济规模能级亟待提升。

2. 区域之间高端要素竞争日趋激烈

目前各地纷纷出台政策措施，争夺资本和创新资源，天河智慧城不仅面临着与天津、苏州等一流开发区的竞争，而且也面临着与本市周边区域之间的竞争。随着广州市“三中心一体系”建设加快、南沙自贸片区获批、新黄埔区成立，以及中新广州知识城、南站商务区、空港经济区等重点功能区的加快崛起，各功能区之间在吸引优质资源等方面比学赶超的氛围将日益浓厚。天河智慧城必须放眼全球，做好做细规划，加紧战略部署，在软硬环境建设上进行高强度的投入，化挑战为机遇，抢占新一轮竞争制高点。

3. 产业核心竞争力不强

天河智慧城新一代信息技术产业格局仍然存在“只见星星、

没有月亮”的现象，特别是在当前日益高涨的互联网产业收购兼并热潮中，天河智慧城新一代信息技术产业发展的主动权正在逐步失去，信息技术领域的总部企业和新业态需加快引进培育，亟需在产业规划、技术创新、产业联盟和企业集群上补足功课，尽快提升智慧城产业核心竞争力。

4.土地、基础设施和政策短板亟待补齐

天河智慧城核心区范围内可利用土地有限，土地存量空间存在不足。土地储备进程有待加快，仍需进一步加大“三旧改造”和城市更新力度。智慧城核心区道路、环保、绿化等基础设施不完善，功能不健全，与园区企业的发展需求不匹配，仍有较大差距。智慧城现有政策体系中，土地出让金返还和税收优惠留成政策将于 2016 年到期，未来是否继续得到市里的优惠政策面临不确定性。

5.载体建设和管理服务有待优化

天河智慧城现有 23 个分园平均规模偏小，产业重复布局和散乱布局问题比较突出，亟需依据园区定位和主导产业方向进行归并整合，形成发展合力。现有人才引进配套服务政策和措施未能较好地解决外来人才的入户、子女学位等问题，不利于营造一个高层次人才集聚的环境。智慧城行业协会、信息网络、技术研发、质量检测等公共服务平台建设还有待提升。

三、总体要求与发展目标

（一）指导思想。

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，坚持“四个全面”战略布局和创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以提高发展质量和效益为中心，以创新驱动引领智慧发展为主线，创造新供给，培育新动力，大力促进以企业为主体、市场为导向、协同创新为抓手的区域创新体系建设，激发创新创业活力，增强经济发展内生动力，围绕打造现代产业新高地、创新型园区建设、优化提升城市综合环境、引资引技引智、管理体制创新，全面提速“高端化、集群化、智慧化、低碳化、城市化”进程，全力打造经济和城市两个升级版，努力争当“三个定位、两个率先”排头兵。

（二）发展定位。

1. 区域经济发展新增长极

落实全区协调发展战略，扎实推进以高唐新建区为重点的天河智慧城建设，提升智慧城交通、土地等基础设施，完善公共服务配套，大力引进龙头项目，加速集聚创新型骨干企业，构建经济发展新平台和新引擎，打造区域经济发展新增长极，有力带动

天河东北部经济社会大发展、大提升。

2. 高端产业集聚区

以高端高质高新为方向，着力集聚高端人才，吸聚高端项目和龙头企业，发展产业链高端环节，以“互联网+”作为产业融合发展核心方向，着力打造以新一代信息技术为主体，涵盖移动互联网、云计算、物联网、生物工程、节能材料研发、创意设计、科技服务等新业态领域的创新型高新技术产业集群，引领全区创新驱动发展和产业转型升级，打造全省、乃至华南地区高端产业集聚区和现代产业新高地。

3. 自主创新核心区

充分发挥天河智慧城创新资源丰富、产业集聚明显等综合优势，大力实施创新驱动发展战略，加快领军人才、前沿技术、金融资源等全球高端创新要素在天河智慧城的集聚融合，加快引进培育具有国际核心竞争力的科技领军企业，探索产学研用协同创新、创新资源高效配置、科技成果有效转化的新机制、新模式，优化整合区域内外创新资源，搭建区域创新服务公共平台，加强关键共性技术创新，促进科技成果转化和产业化，打造成为广州建设国家创新中心城市和珠三角自主创新示范区的核心节点。

4. 金科产融合示范区

积极搭建政企银合作平台，依托广州国际金融城的金融产业

优势,有效引导智慧城内外金融资源服务园区科技企业,同时,园区科技企业为金融企业提供技术支持。参与天河区设立科技创业投资引导基金,积极引入风投企业入驻智慧城,引进壮大创业投资、科技担保、小额贷款、科技租赁、知识产权运营等综合化科技金融服务体系,通过公共政策创新和科技金融业务与产品创新,吸纳并带动社会资金为重点产业、重大项目及科技企业提供投融资服务,打造金融、科技、产业(“金科产”)融合创新示范区。

5. 生态宜居样板区

依托“火龙凤”三大森林公园和东部水系,强化“绿城、水城”的岭南城市特色,深入挖掘区域的文化底蕴,提高城市的自然和人文环境品味,雕琢岭南山水格局和文化并蓄的岭南特色生态宜居环境,强化城市、产业、生态、文化的合理布局与协调发展,促进天河智慧城提升城市功能、打造生态宜居环境、凝聚特色文化,增强产业核心区、商住配套区、休闲娱乐区、生态保护区等园区各板块布局的科学性、合理性,打造产业发达、产城统筹、环境优美、幸福和谐、充满活力的生态宜居样板区。

(三) 发展原则。

1. 创新驱动

充分发挥市场对各类创新要素配置的决定性作用,更好发挥

政府的引导与服务作用，强化企业创新主体地位，狠抓智慧城创新平台及孵化载体建设，全面提升智慧城科技创新能力与产业竞争力，发扬“敢为人先、宽容失败”的创新创业文化，发挥青年人才、高学历人才众多的人才结构优势，营造良好投资创业环境，激发创新创业活力，形成大众创业、万众创新的良好局面，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。

2. 智慧发展

结合智慧城智慧产业发展需求，鼓励企业加大传感技术、云计算、智能处理、应用技术、标准技术和系统安全技术等领域的创新投入，实现支撑智慧产业建设关键技术的持续突破。深化信息技术在传统产业中的应用，重点提升信息技术支撑传统产业改造升级能力，提高传统产业自动化、智能化、网络化水平。积极争取“互联网+”新业态龙头企业落户，推动企业广泛应用物联网、大数据、云计算等先进信息技术引领生产方式和发展模式变革，构建“互联网+智慧产业”集聚区。加大园区投资力度，推动新一代信息技术在医疗卫生、教育、城管、农业、旅游、交通、治安等领域的应用，以智慧城市建设和带动智慧产业发展。

3. 总部带动

强化总部经济的引领和带动作用。紧密结合天河智慧城的目标定位和主导产业优势，着力发展以新一代信息技术为特色的总

部经济集聚区，着力扩大规模、优化结构、提高水平，以国内上市公司总部和区域型总部为重点，重点扶持在总部企业集群中处于龙头地位的大型企业，优先引进居于产业价值链制高点的明星型总部企业，充分发挥总部经济产业乘数效应，引领和带动相关产业向高端环节发展，形成配套齐全的产业链条，实现总部企业与本地企业融合发展。

4. 文化先导

发挥智慧城文化先导和助兴百业的重要作用，整合三山一园（火炉山、龙眼洞、凤凰山、华南植物园）、广州市东部生态廊道、智慧水系、海绵城市试点等文化旅游资源，彰显岭南文化和山水城市文化特色，打造文化旅游目的地。融入文化创意元素，通过人文景观风貌、品牌标识、文化产品等有机植入，推动文化与产业互动融合发展。着力构建公共文化服务体系，努力推动文化事业和文化产业协调发展，全面提升智慧城市民生活品质和城区文化品味。

5. 协调发展

结合天河智慧城各区域不同发展阶段的实际，科学规划，有序推进，促进区域协调发展。近期重点推动高唐新建区核心区域建设发展，打造区域发展增长极，带动天河智慧城其他区域发展；同时，统筹推动天河智慧城各区域民生社会事业全面发展，促进

基本公共服务均等化，提高产业发展和城市发展的协调性。

6. 绿色发展

以生态文明建设为主线，构建岭南山水格局，推进美丽智慧城市建设。加快推进都市水生态和水文化景观建设，重点打造智慧水系工程，营造连续的水系景观，大力推进海绵城市建设试点，打造以城市景观为载体的水生态基础设施，助力广州东部生态廊道建设。依托三山一园（火炉山、龙眼洞、凤凰山、华南植物园），以水系和大面积林地作为区域内特色资源，打造山水特色的岭南风韵城市空间。

7. 开放发展

全面融入经济全球化和区域经济一体化的发展潮流，综合运用国际国内两个市场、两种资源、两种规则，同步推动“引进来”和“走出去”，加快承接国际高端服务外包，充分吸收和引进国际资本、技术和人才，全面拓展天河智慧城与港澳台经贸、科技合作空间，大力发展电子商务、移动互联网、服务外包等新业态，不断提高产业和资源的组织能力，优化在全球产业分工中的定位布局，提高国际竞争力。

（四）发展目标。

到 2020 年，经济保持中高速增长，“1+N”高端高质高新现代产业新体系基本建立，天河智慧城市建设实现新跨越，创新驱动

成效明显，产业核心竞争力、城市综合竞争力和可持续发展能力走在全区、全市前列。

1. 经济综合实力持续增强

到 2020 年，天河智慧城地区生产总值达到 510-530 亿元，年均增长 8%-8.5%；天河科技园年营业总收入 2712 亿元，年均增长 11%；天河科技园净利润 266 亿元，税收收入 167 亿元，年均增长 13%；天河软件园软件业务收入 2648 亿元，年均增长 15%。

表 1：天河智慧城“十三五”主要指标表

类别	指 标	2015 年 实际值	2020 年 预计	年均增速 目标值
经济 实 力	地区生产总值（亿元）	347.55	510-530	8-8.5%
	技工贸总收入（亿元）	1609.85	2713	11%
	净利润（亿元）	144.52	266	13%
	税收收入（亿元）	90.85	167	13%
	软件业务收入（亿元）	1316.39	2648	15%
产 业 结 构	总部企业数（家）	21	28	6%
	高新技术企业数（家）	309	420	6%
	总收入超亿元企业（家）	161	220	6%
创	省级以上企业研发中心、工程中心和实验室（家）	31	55	12%

新能力	专利申请量（件）	2154	3800	12%
	专利授权量（件）	1066	1200	8%

2. 产业结构进一步优化

到 2020 年 ,形成以新一代信息技术产业为引领 ,结构优化、附加值高、竞争力强的现代产业新体系 ,战略性新兴产业和新业态成为带动经济发展的新力量 ,科技金融、电子商务、科技服务、商务服务等现代服务业成为园区经济发展重要支撑 ;认定总部企业达到 28 家左右 ,建成具有较强影响力和辐射力的新一代信息技术业总部经济中心 ;技工贸总收入超亿元的大型企业 220 家左右 ,重点企业对经济发展的示范效应、引领作用明显增强。产业发展外部环境日臻完善 ,市场公正规范、政府服务高效、公共服务健全、基础设施良好。

3. 创新驱动成效不断凸显

到 2020 年 ,智慧城企业专利申请量和专利授权量分别达到 3800 项、1200 项左右 ,形成一批具有自主知识产权的知名品牌 ,企业参与制定形成的国家或行业标准 100 项左右 ,创新成果更为丰富 ;创新平台数量增加 ,高新技术企业数量达到 420 家左右 ,省级以上企业技术中心（工程研究中心）55 家 ;科技成果转化渠道不断增加 ,新专利、新产品、新技术等创新成果产业化速度

更快、绩效更高。创新服务体系成为提升智慧城创新能力的重要支撑，创新驱动逐步替代投资驱动，成为推动智慧城转型升级的关键动力。

4. 智慧城市建设实现新跨越

到 2020 年，“一核多园”基本实现功能定位与产业发展相协调，产业分区集聚和产业协作相协调，土地集约开发和产业发展规模相协调，产业空间布局科学合理。基础设施配套日趋完善，智慧城道路网络更为优化，公共交通网络逐步完善，供电、供水、供气能力有效满足生产和生活需要，通信、通讯更为便捷，废水、废气、固体废弃物处理能力有效满足需求，环境承载力大幅提高。生活配套设施不断健全，智慧城吸引零售、餐饮、休闲娱乐、金融机构等服务类企业入驻。城区环境干净整洁平安有序，教育、医疗和社会治安各方面渐成体系，内容丰富、形式多样、多层次覆盖的智慧城文化体系基本成型。

四、重点发展任务

（一）建设现代产业新高地。

以高端、高质、高新为方向，以“供给侧”结构性改革为契机，以互联网融合创新为突破口，大力推动互联网与实体产业跨界融

合发展，加快构筑产业发展新优势和新动能，加快构建以新一代信息技术产业为主体和以生物工程、节能材料研发、创意设计、数字会展、金融创新、科技服务等新业态为支撑的天河智慧城“1+N”现代产业新体系，提升产业核心竞争力，建设现代产业新高地。

1. 构建“1+N”高端高质高新现代产业新体系

（1）做优做强新一代信息技术主导产业。充分利用天河智慧城的高新技术基础设施、产业基础、政策优势，巩固发展系统集成和通信增值服务、软件外包和数字内容等新一代信息技术主导领域，重点培育移动互联网、物联网和云计算、大数据和地理信息、下一代互联网和新一代移动通信、电子商务和电子政务等新一代信息技术新兴领域。

——**系统集成和通信增值服务。**依托亿迅科技、友迪资讯、蓝盾信息、金税信息、大洋信息、北明软件等龙头企业，提升发展系统集成服务产业，延伸从信息系统设计、集成实施到运行维护的全链条服务；依托中国移动南方基地，推动通信企业与互联网增值服务、移动通信增值服务、通信网络设备生产制造企业的合作，大力发展互联网接入服务、互联网内容服务、网络应用服务等通信增值服务。

——**软件外包和数字内容。**积极拓展服务外包业务领域，提

高外包层次,重点发展信息技术外包(ITO)、业务流程外包(BPO)及知识流程外包(KPO)。依托网易、博冠信息、菲音科技等龙头企业,大力发展基于数字内容的娱乐软件,提供数字内容应用软件工具及平台,提升发展国产动漫、网络游戏、数字影音等数字内容产业,推动数字内容与网络服务一体化。

——**移动互联网**。依托天河智慧城移动互联网总部集聚区,平云广场、羊城创意产业园和广东数字出版基地等载体,发挥网易、阿里 UC、YY、酷狗等龙头企业的带动和集聚效应,着力吸引产业链配套企业落户,依托中国移动南方基地运营平台,重点拓展移动互联网软件层环节,积极拓展移动互联网应用环节,在云计算平台、平台软件、移动支付、移动位置服务、应用分发平台等方面形成一批关键项目。

——**物联网和云计算**。依托信息运营服务的产业基础,积极谋划物联网服务运营业、物联网软件和技术服务业的发展,重点推动物联网在生产和商贸服务领域的应用推广;依托广州超算中心,打造高性能云计算创新服务平台,引进和培育云计算龙头企业,发展面向制造业的云计算服务,以及基于云计算的电子商务、电子政务等。

——**大数据和地理信息**。构建数据资源、数据应用软件、IT 基础设施等大数据产业链,发挥大数据在生物制药、电子商务、

金融服务业、电子政务、地理信息等领域的数据挖掘作用，以大数据带动产业升级。依托软件产业基础，重点发展核心遥感数据处理软件研发与应用，提升数据服务、智能交通服务和车载机、手机导航服务能力。

——**下一代互联网和新一代移动通信**。以发展新型移动增值服务、高清电视和视频点播服务、移动多媒体广播电视、手机电视以及以互动电视为平台的娱乐、商务融合新业务为重点，大力发展下一代互联网及网络增值服务。依托中国移动南方研发基地，加快新一代移动通信技术研发及产业化应用，积极拓展下游以软件为主的网络规划、网络优化、网络管理、增值服务等服务环节。

——**电子商务和电子政务**。大力发展加快电子商务后台支撑技术及软件系统研发，加快建设天河智慧城电子商务产业集聚区，鼓励银行机构和支付机构提供跨境电子商务支付服务。支持电子政务综合业务信息系统、面向应用系统集成的门户技术、资源库技术及产品、数据交换平台技术及产品、信息安全技术及产品和 GIS 开发平台及城市信息管理系统等技术及平台的开发应用。

——**创意设计**。依托羊城创意产业园等载体，加快吸引文化传媒、信息科技、艺术设计、演艺娱乐、动漫游戏等文化创意领

域骨干企业入驻，充分发挥园区产业集聚和孵化功能。打造文化创意产业生态圈。

（2）提速发展“N”个新业态。依托现有产业基础和资源优势，瞄准未来产业发展趋势，大力培育引进以创新为动力、适应市场需求的新兴产业。重点支持生物工程、数字会展、科技金融、科技服务等新业态的发展。

——**生物工程。**以广东省农业良种示范推广中心为依托，开展现代农业领域的研发和创新；利用现代农业的研发基础，发展以基因工程为主导的生物工程产业。利用软件园的软件研发优势，发展与 IT 和生命科学有密切联系的生物信息产业。

——**数字会展。**鼓励会展企业利用互联网、移动互联网平台与展商互动、对接、开展线上交易，向“线上+线下”的新型会展模式转变。支持光亚会展电子商务产业园、广交会电子商务平台的建设和发展壮大。

——**科技金融。**重点引入金融衍生产品服务软件开发企业，支持打造金融服务平台，建立区域金融机构信息数据库及服务中枢，为天河中央商务区金融企业发展提供技术支撑和服务。

——**科技服务。**充分发挥邻近华工、华农、广工等高校的区位优势，发展以人才培养、学术活动、技术交流、决策咨询、合作研发为一体的“校—企”产学研合作服务，为高校人才培养和

企业生产创造共赢模式。

2. 打造现代产业集聚区

——**加大分园归并整合力度。**结合天河智慧城核心区控制性详细规划，以产业发展趋势为导向、以招商为抓手，统筹各分园空间布局，在坚持地域连片、专业链接的基础上，对空间相邻、产业相关、区域条件互补的分园进行归并整合或连片开发，将部分中小分园调整定位后，并入大园区，放大大园区的集聚效应，优化配置园区资源。

——**打造“一核、多园”的产业空间布局。**加快高唐新建区开发建设进度，优化提升天河智慧城核心区，着力提升核心区的载体功能，完善生产、生活服务的配套，增强集聚能力，打造天河智慧城乃至广州市的软件产业动力源和辐射中心。着力提升分园的孵化、加速等功能，优化完善公共服务体系建设，有效促进各分园的一体化进程，形成以点带面、功能互补、协调发展的发展态势。重点围绕大数据、地理信息、移动互联网、物联网、电子商务、生物工程与现代农业创新、高端软件及数字创意八大发展领域，打造大数据产业园、地理信息产业园、移动互联网产业园、物联网研发园、电子商务产业园、生物工程与现代农业创新园、高端软件产业园、数字创意产业园、产学研协同创新产业园、科技金融综合服务园等十大产业园区。

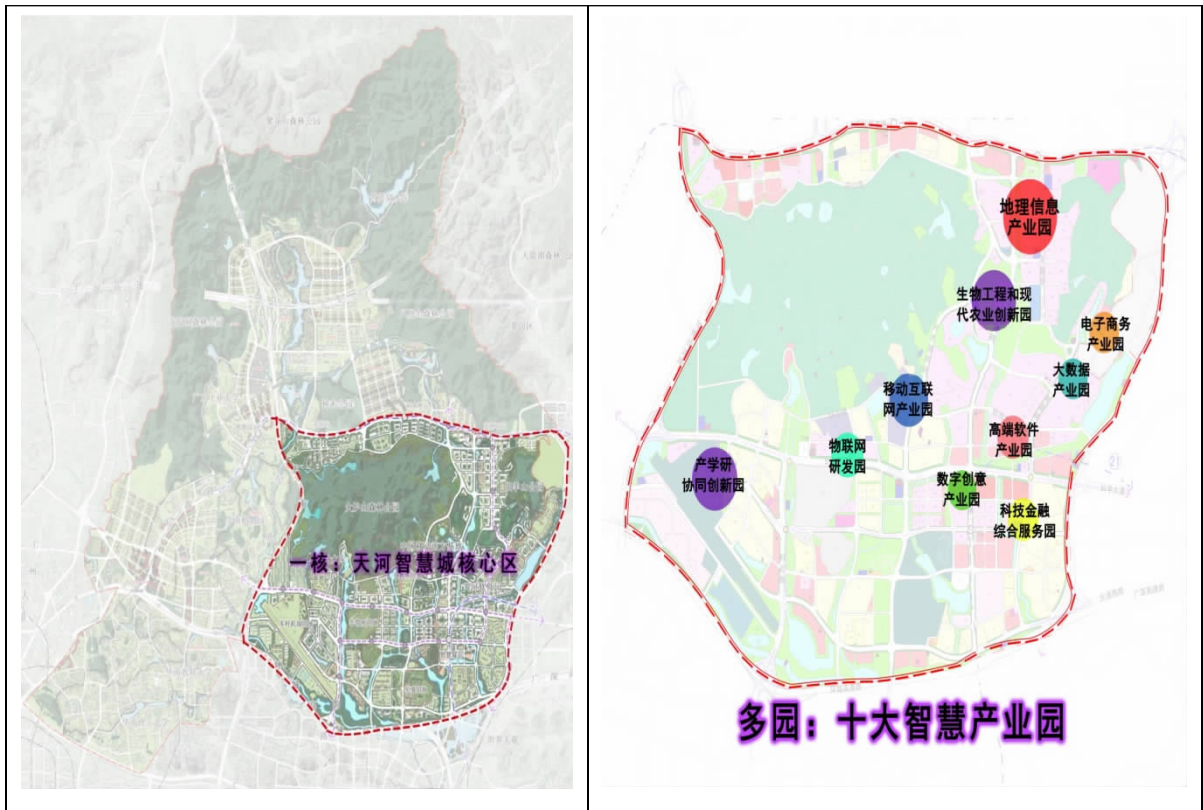


图 1 天河智慧城“一核多园”产业空间布局

3. 增强项目带动和支撑作用

——大力引进龙头项目。把产业发展目标落实到具体项目上，全力实施定点定向大招商，大力引进龙头项目。围绕新一代信息技术、“互联网+”、生物工程、新能源等重点领域，加快建立高端企业目标资源库。积极开展定向招商、关联招商和产业链招商，重点跟进中兴通讯集团、中国移动互联网公司标杆性企业项目落户工作。立足中国移动南方基地、英利华南总部等项目

辐射作用，吸引一批上下游配套企业集聚园区，推动实现以点带面、带动一片的循环联动效应。联合业主单位进行联动招商，依托万科云、智慧 PARK 创意产业园、宏太智慧谷等产业孵化载体，引进符合园区定位与特色的产业项目。强化对天河东北部村社“三旧改造”的产业引导和辐射，提升招商引资空间承载能力，促进产业集聚。

——**统筹安排项目建设进度。**合理安排项目建设时序。构建重大项目引进服务平台，进一步完善问题协调、专人跟踪等各项工作制度，提高服务质量和效益，以优质服务促进重大项目提速动工投产。加强对重大项目建设的审核监督，加强项目的质量监督、安全监督。

（二）着力打造创新型园区。

把创新驱动发展作为“十三五”智慧城经济发展的核心战略，以企业为主体，以市场为导向，以协同创新为抓手，完善万众创业、大众创新的制度环境，全面提高科技成果转化能力，着力打造创新型园区。

1. 积极培育一批创新型骨干企业

引导企业建设研发机构，实行企业自建研发机构备案登记制度，鼓励企业建立研发准备金制度。鼓励企业自建研发中心或与国内外重点高等院校、科研机构、企业联合共建工程中心、重点

实验室、企业技术中心、院士工作站、博士后科研工作站、博士后创新实践基地。大力培育高新技术企业、知识产权优势企业，实施科技型中小微企业“育苗造林”行动，促进成长型科技企业“小升高”。建立科技型中小微企业优秀项目库，挖掘和储备一批重点扶持的科技型中小企业。成立高新技术企业后备库，对通过科学技术奖、专利奖、各级工程技术中心等高新技术企业要素认定的企业给予补助，对纳入广东省高新技术企业培育库但尚未获得国家授予的高新技术企业称号的企业给予补助，对申报高新技术企业认定失败的企业给予专项辅导支持。支持企业承接各类科技计划，推动企业介入参股并购、国际联合研发，制订行业技术标准，引进创新科研团队和领军人才。鼓励高新技术企业参与省创新型企业试点申报工作。充分利用多层次资本市场，推动高新技术企业挂牌上市。

2. 打造产学研深度合作大平台

实施智慧城“产学研合作综合示范企业”行动计划，鼓励企业与国内外高等院校、科研机构、新型研发机构搭建产学研深度合作大平台。探索多种形式的产学研协同创新模式，支持科技成果作价入股、产学研联合创办经济实体，引导企业与高校、科研院所建立长期稳定的产学研关系。建立健全项目信息沟通渠道和合作机制，定期举办由企业、投资机构、高校院所、产业联盟、协

会等参加的智慧城科技沙龙，研讨产业发展趋势，筛选、发布自主创新成果信息。围绕新一代信息技术、生物工程等特色产业创新需求，运用市场化机制培育和建设一批新型研发机构，引导社会资本支持新型研发机构建设。鼓励新型研发机构与企业结成产业联盟，推动先进技术应用与示范，超前布局产业基础性、共性技术研发与产业化。建立研究实验基地和大型科学仪器、设备共享平台，科学数据共享平台，科技文献共享平台，成果转化公共服务平台，加快利用辖区高校人力资源与设备优势，实现项目、资金、人才、技术、市场、商业等资源的有效对接。

3. 优化提升科技企业孵化器

依托省级综合性创业孵化（实训）示范基地，加大孵化器场地支撑建设力度，梳理形成创新创业扶持政策指引，加强与创业咨询辅导、创业投融资、专业化事务代理、创新技术支持等各类社会创业服务资源的对接，建立政策引导、孵化器支撑、项目成果转化的科学创新机制，打造集成创业政策和服务资源于一体的创新创业生态链，打造全国创新创业要素集聚高地。推进科技企业孵化器“筑巢育凤”，引导科技骨干企业、高校院所和民间金融机构等各类投资主体参与孵化器建设，大力发展民营孵化器，利用智慧城村集体物业或企业研究所旧厂房、旧物业，建设一批战略性新兴产业专业孵化器和加速器，在全市率先完善“苗圃—孵

孵化器—加速器—产业园”的孵化链条。推动科技企业孵化器创新孵化器要素整合机制和服务手段,促进科技企业孵化器服务水平和运营能力的双提升,扶持已认定的孵化器做大做强,逐步构建智慧城科技企业孵化网。加快建设一批产品质量检验检测中心和能源计量公共检测平台,建设一批国家质检中心以及省级授权质检技术机构和公共检测服务平台。推动智慧城孵化机制和模式创新,积极探索将创业投资、创业指导等高端增值服务与传统孵化服务相结合的多元化、市场化的孵化加速服务模式。实践以创业导师机制为先导、以持股孵化资金为推手的“创业教育导师+持股孵化”孵化模式;探索以创新产品为竞争力、以天使投资为推动力,以创业培育为支撑力的“天使投资+创新产品”孵化模式;积极推动以定期举办创业沙龙和创业大赛为载体,以挖掘创业项目为支撑,以组建天使投资人联盟为核心推手的“创业沙龙+创业大赛+创业项目+天使投资人联盟”人脉链接孵化模式;努力形成孵化机构与创业企业利益一致的孵化关系,有效提升创业成功率和孵化器的可持续发展能力。

4. 推动以天河智慧城为核心的创新带建设与提升

加快推动以天河北为起点,经石牌、五山高教区,向东北延伸至天河科技园高唐新建区的创新带的建设与提升,加快发展新一代信息技术产业,打造良好的创新生态环境,强化对全区创新

创业的示范引领作用。在区科技创新专项资金中出资支持天河智慧城的发展建设，重点扶持新一代信息技术、生物工程等特色产业做强做大，重点投入和建设集技术创新和新兴产业培育为一体的创新产业园、孵化器等产学研一体的创新载体。依托石牌、五山、龙洞地区丰富的高等院校和科研院所资源，打造高端研发核心区域，辐射和服务于重点产业，使之成为天河智慧城创新发展的重要引擎。引导智慧城企业联合高校科研院所和商会、协会等成立基于产业链的技术创新战略合作联盟，逐步建立起社会化、市场化和专业化的公共服务体系。围绕智慧城八大产业分批组建产业联盟，实现抱团发展。强化公共技术平台研发、中试及配套化服务功能，加快推进网游动漫人才培养平台、集聚区公共服务平台和超级计算服务与应用聚集区项目建设，鼓励企业积极运用公共技术资源及专业服务。建设中小微企业技术创新公共服务平台，为科技型中小微企业提供开放式综合服务。

5. 培育科技创业社区和众创空间

重点支持五山高校区、科韵园区等周边科教资源丰富、配套服务设施相对齐全的区域建设一批科技创业社区。积极借鉴、引进中关村创业大街、车库咖啡等先进模式，引导企业、高校院所、民间资本等各类社会主体参与，改造拓展旧厂房、旧物业，构建一批低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间，探索打造商

业孵化基地，建立青年创客平台，吸引集聚创新人才，激励大众创业、万众创新，鼓励分布式、网络化创新和全社会“微创新”。充分发挥园区“互联网+”创新孵化作用，大力发展众创空间、分享经济、开放式创新等，推动各类要素资源聚集、开放和共享，打造“互联网+”创新引擎。

（三）优化提升城市综合环境。

以产城融合为引领，加快完善道路、环保、绿化等城市基础设施，加大城中村“三旧改造”和城市更新力度，整合存量土地资源，促进土地集约利用，补齐土地、城市基础设施短板，提升城市功能和治理能效，促进城市升值，增强城市集聚优质要素能力和综合承载能力，建设绿色生态示范园区，构建生态安全屏障，着力营造宜居宜业的城市综合环境。

1. 加快完善基础设施

增强智慧城基础设施建设预见性和前瞻性，以水、电、气、路、信各项基础设施规划实施为重点，以路网建设为主线，生态景观工程为辅助，打造智慧城优越宜业园区硬件环境。打通关键交通节点，形成纵横环状交通体系，真正实现“内畅外达”。完善主干路网，打造南部、中部、东部路网和慢行系统。扎实推进智慧水系工程，探索开展“海绵城市”建设，建立水绿纵横的生态城市，构建基质-廊道-斑块系统连通的生态环境，形成园区特色生

态休闲景观。以电力建设先行，探索采用 BT(建设-移交)、BOT(建设—运营—移交)、PPP(公私合营)等方式，创新基础设施建设投融资机制，立足于区域经济社会发展需求，争取实现高唐新建区 12.25 平方公里的整体环境优化升级，打造贯穿南北、硬件成熟的特色产业集聚发展带。探索开展分布式光伏发电应用工程，推动清洁能源和绿色生态示范园区建设。

2. 加大城市更新力度

坚持依法依规、稳步推进城市更新改造，打造城乡更新改造示范区域。统筹实施“三旧”改造与产业集聚、集约用地工作，充分发挥智慧产业带动和辐射作用，实现区域共赢。坚持依法依规，加快天河智慧城范围内的岑村、新塘、凌塘、柯木塍等城中村改造步伐。盘活低效用地用房，实现园区扩容提质，推广实施智汇 Park 创意产业园、柯木塍分园等旧式厂房升级改造经验，打造创业产业集聚孵化载体。严格依法依规开展征地拆迁，全面审慎制定前置性工作计划，依法保障农村、农民合法权益，深化排解历史遗留问题。按照“三规合一”工作要求，结合最新控规、土规、土储选址成果，启动智慧城范围可征储地块特别是经营性用地和基础设施项目用地报批，重点保障重点产业和基础设施项目用地。

3. 打造干净整洁平安有序城区环境

完善智慧城综合配套服务功能，加快东北部三甲医院、高端人才公寓和万科城市综合体项目建设。继续利用智慧城物业引进中小型商业生活配套设施，更好服务于企业生产生活。抓紧制定集交通、公共设施、公共服务、景观标识、路牌指引等综合功能的 VIS 视觉识别设计方案，提升智慧城整体形象。完善智慧城路牌路名，推进无名路编定工作；优化停车场设置和管理服务机制，实施智慧城公共交通配套（电瓶车）方案，强化公共交通布局和公交线路覆盖，优化公共交通系统规划疏导，完善快捷商务交通配套，协调设立核心区空港快线站，实现智慧城内外循环、多种接驳配合的公共交通网络。扎实开展平安工程建设，组建防控大队，建立核心区共治联防联动防控机制，增设立体综合防控指挥中心，强化科技视频监控，完善运作机制，承接交警部门授权，加强智慧城公共区域秩序维护，实施集城管、交通、安监、消防、信访维稳等职能为一体的创新型区域网格化管理，打造“干净、整洁、平安、有序”的智慧城。

4. 建设绿色生态示范园区

优化拓展绿色空间，深化开展“火龙凤”生态休闲区规划建设工作。以“火龙凤”三大森林公园基础设施建设和林相改造工程为核心，提升森林公园的生态服务功能和景观水平。加快智慧城核心区景观体系、生态廊道、主干道景观等规划实施方案研究，打

造形成天河东北部示范性生态休闲景观廊道。以绿道、城区公园、滨水公园、街道中心绿地、社区花园建设为重点，构建城区休闲绿地系统。加快智慧城生态环境综合治理，推动经济绿色转型，建设绿色生态示范园区。以生态产业、生态环境、生态人居、生态制度、生态文化“五大体系”建设为载体，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，将天河智慧城打造成以人为本幸福安康的“生活品质之城”、低碳高效循环再生的“生产创新之城”、青山碧水刚柔并济的“生命活力之城”、城乡融合互促共生的“生态统筹之城”。

（四）全面聚焦引资引技引智。

以“抓大招商，促大发展，提升产业集群核心竞争力”为导引，聚集产业链高端环节，狠抓产业招商、科技招商和人才招商，优化招商载体，打造高端招商平台，创新招商模式，提高招商引资引技引智实效。

1. 瞄准产业链高端环节招商引资

树立“招大商、招好商”的理念，进一步理清招商引资思路，瞄准新一代信息技术、“互联网+”产业链高端环节，以产业链招商、平台招商和高端人才招商为重点，优化招商结构，创新招商方式，推动招商引资取得新突破，增强产业发展动力和后劲。积极寻找和弥补产业链的薄弱环节，科学确定招商目标群和重点企

业，有目的、有针对性地进行产业链招商。优化政策扶持，鼓励龙头企业在智慧城设立研发总部，促进创新资源要素集聚，打造“研发设计—生产制造—展览展示”为主线的产业链条；支持龙头企业设立风险资本和产业基金，投资相关高技术产业或配套产业，推进产业“链式集聚”发展；借助大项目的引领和带动作用，带动关联上下游企业加快集聚，推行“大项目—产业链—产业集群”为路径的产业链延伸模式，促进龙头企业、优质项目在天河智慧城落地生根，引领产业集群提高整体竞争力。

2. 加强招商载体建设

整合建立智慧城土地、园区和写字楼等招商载体资源库，支持配合楼宇和园区的建设及招商运营，帮助项目与载体实时对接。完善天河智慧城综合配套并加快土地收储出让，加强项目前期研究论证和包装策划，对城市建设、基础设施、产业发展、社会事业和生态建设等领域的重大项目进行重点策划、包装、推荐，提高项目成熟度。推出一批“生产要素配备好、市场前景广阔、投资回报率高”的BT、BOT、BOO和TOT及产业、社会事业招商引资项目，并把项目汇编成册，在各类招商推介会上发放给客商。协助智慧城企业做好楼宇招商，进一步挖掘楼宇招商潜力，着力引进和培育关联性大、带动性强的龙头企业和产业链配套企业。

3. 创新招商模式

构建更加专业化的智慧城招商服务团队，努力探索政府主导与市场化招商结合的新模式，探索政府招商服务外包或政府购买专业招商服务，形成政府部门、新兴投资机构、中介服务、领馆机构、行业组织以及社会知名人士共同参与的大招商格局。借力省、市、区高端招商平台，开展境内外经贸交流和招商推介活动，通过广州国际投资年会、达沃斯论坛、迪拜国际投资年会等载体推介招商，用好海外华侨、侨商和侨领资源。

4. 加大招才引智力度

加强与相关产业领域内顶尖的海内外高校科技合作力度，积极引入海外创业孵化项目，加快引进培养国际高层次人才。实施天河智慧城创新人脉网络的长效链接工作，举办国际推介会、洽谈会等，打造国际商务交流平台。积极参与《广东省引进创新科研团队专项计划》，加大天河智慧城创新团队引进力度。深入实施中央“千人计划”、中央“万人计划”、国家“百千万人才工程”、广东省创新科研团队、广州市“百人计划”以及天河区创新创业领军人才工程，力争通过引进一批优秀人才，带回一批高科技专利，造就一批高端项目。依托天河区各类孵化器、加速器和中试基地，在移动互联网、软件服务业、电子商务等重点领域，大力吸引带技术、带项目、带资金来天河智慧城投资创业的人才。

（五）积极推动管理体制创新。

立足天河智慧城发展实际，通过“完善三级管理体制、理顺内外关系、完善考核激励机制”等举措，构建有利于推动天河智慧城创新驱动、科学发展的管理体制机制。

1. 完善三级管理体制

完善天河智慧城建设发展领导小组—天河智慧城管委会—高新集团三级管理体制。领导小组负责对天河智慧城发展的各项战略决议与重大事项进行决策，并和市区决策部门和其它职能部门进行沟通协调，为天河智慧城发展营造良好的政策环境。管委会组织执行落实领导小组的战略决议与重大事项。完善管委会开发建设、服务、产业和金融四大平台，减少管理层级与中间环节，压缩职能机构，实现组织结构扁平化；建立组织上下各层次、横向各部门之间的联系网络机制，使信息、知识和经验的充分共享；推行“一站式”办公、项目审批代办制服务、“一个窗口对外”、“首问负责”、“限时答复”等制度，不断优化政务环境。进一步理顺管委会与下属事业单位及高新集团职责权限，建立健全二级管理运行机制。按照现代企业管理的模式，完善高新集团的体制建设，充分发挥高新集团在园区开发建设、运营管理、提供配套服务等方面的作用。稳步推进《广州高新技术产业开发区天河科技园/广州天河软件园管理办法》起草工作，明确工作职责，加强园区

综合管理。

2. 理顺智慧城内外关系

推进市、区两级逐步简政放权。开展经济开发职能与行政管理职能结合、天河智慧城与属地街道互动整合等方面的前瞻性研究，建立协同、高效的管理体制，探索符合高科技产业发展、创新能力提升要求的天河智慧城管理体制，将精简行政审批手续和提高管理效率相结合，向市、区逐步争取更大的智慧城开发管理权限，力争实现管理层级扁平、审批手续简化、开发体制高效、运转协调、行为规范的管委会管理体制。天河智慧城与属地街道建立开发风险共担、发展收益共享机制，创新被征地农民利益补偿模式，以实物安置与货币补偿相结合的方式解决拆迁安置问题，以土地入股（建立股份制投资开发公司）和货币补偿方式相结合的途径解决集体留用地问题，并探索以此方式解决被征地农民利益诉求强烈问题的可行性，构建解决农民安置问题和天河智慧城与属地街道共享发展成果的长效机制，创造适合智慧城发展的土地开发体制机制环境。

3. 完善考核激励机制

按照“发挥所长、因能施任”的原则，进一步完善实施定岗定责、一岗多责用人机制。完善分配激励机制，健全岗位考评制度，综合设计岗位评价；创新培训制度，开展针对性培训；丰富激励

形式，采取薪酬激励、荣誉激励、管理者激励等组合方式。完善评价考核体系，打破传统 GDP 单一数量指标评价导向，重点突出创新引领能力、中小企业孵化成长、战略性新兴产业培育、资源节约利用、服务环境建设等方面的考核与评价。加强智慧城考核管理，强化目标责任制，制定年度分解计划，对评价体系实行动态管理，每年进行追踪分析和相应调整，形成有效的考核管理机制。

五、规划实施保障

（一）组织保障。

1. 加强组织领导

强化规划纲要对资源配置的导向和引领作用，确立规划纲要的纲领性地位。在规划纲要实施过程中，加强组织领导，理顺各部门、各基层单位的关系，形成层次清晰、责任明确、运行规范的领导体制和上下联动、相互协调、运行高效的工作机制，推动规划纲要的高效贯彻落实。

2. 有效衔接沟通

以国民经济和社会发展规划纲要为统领，做好与市区规划、相关专项规划和行业规划的衔接配合，形成规划定位清晰、目标

一致、步调统一的规划体系。采取多种形式、通过多种渠道，使企业、社会公众深入了解规划纲要确定的方针政策和目标任务。加强政府信息公开，增加规划纲要实施透明度，加强政府与企业、社会公众的沟通互动，激发广大干部群众参与规划纲要实施的积极性和主动性。

3. 明确责任分工

建立目标分解落实责任制，按照分段、分部门管理的原则，将规划确定的目标任务和重点任务列入有关部门、基层单位年度工作计划，制定年度重大事项实施方案并组织落实，明确责任主体、工作流程和完成时限，确保规划目标任务有计划、有步骤地落实。各部门加强日常跟踪、监控预测和分析评估，提高规划的科学性和有效性。

4. 健全考评机制

围绕规划纲要提出的主要目标、重点任务和政策措施，定期组织部门、专家、群众等相关方面对规划执行情况和实际效果进行全面分析评估，建立健全中期评估和第三方评估机制，推动规划有效实施，并为动态调整和修订规划提供依据。

（二）政策保障。

认真梳理现行政策，积极争取政策扶持，用足用活国家、省市、区和管委会的相关政策，特别是要紧紧抓住珠三角整体纳入

国家自主创新示范区、天河“1+1+N”科技创新政策、《天河区产业发展专项资金支持天河科技园、天河软件园发展实施办法》等带来的“政策红利”，变政策优势为发展优势。加强部门间、政策间的衔接配合，挖掘政策覆盖盲点和重叠，提高政策实施效果。适时开展政策效能评估，修订完善产业发展扶持政策和租金补贴政策；与市、区有关部门加强衔接，积极争取市政府同意天河智慧城继续享受土地出让金返还和税收优惠留成政策，为天河智慧城进一步加快发展营造良好的政策环境。健全投融资政策，建立多元投融资体系，积极吸引国外投资，引导民间融资健康发展；加强财政资金的引导扶持力度，适当放宽对重点培育类新业态领域的扶持门槛；加强知识产权管理贯标工作，引导企业建立健全知识产权管理制度；合理安排用地指标，土地供应优先满足重大基础设施建设、重大产业项目和生态建设项目用地需要。

（三）资金保障。

创新资金筹集使用方式，不断拓宽资金来源渠道，加快园区的建设和发展。主动争取国家、省、市、区的政策性扶持资金，申请更大的财政融资自主权，激发园区建设活力；向市、区两级政府申请加大园区税收分成力度，加大规费、基金、土地相关收益等返还力度，保证园区产业配套所需大量投资，促使园区可持续快速发展。创新筹资方式，除传统的财政拨款和银行借款方式

外，尝试通过管委会下属实体企业发行基金、股权交易等方式筹集资金；在强调合作过程中的风险分担机制和项目的衡工量值原则的基础上，尝试通过公私合作模式园区开发和基础设施建设，采用 BOT、TOT、DBFO 等多种模式，降低财政资金负担，减小政府风险，缩短项目建设周期，提高开发效率。在允许的情况下探索外包、特许经营和私有化等广义 PPP 模式。

（四）人才保障。

树立人才资源是第一资源的理念，紧紧围绕区域经济社会发展转型等中心工作，坚持采用引进与培养并重的方式，完善吸引高素质人才的机制，加快集聚以现代服务业人才、科技创新人才为核心的领军人才和创新团队，积极创造有利人才成长发展良好环境，通过人才高地支撑产业高地建设。一是完善人才引进绿色通道机制。建立优秀人才对口专项服务机制，加大对领军人才的引进力度，在落户、子女就学、办理社会保险等各方面提供便利。重点加大对民营企业引才工作的支持力度，形成社会广泛参与的人才工作新格局。二是加大人才培养力度。加强人才培养资源整合，积极实施多层次、广覆盖的各类人才培养计划，增强现代理念、拓展国际视野，促进企业经营管理人才、专业技术人才和社区管理人才的业务素质与能力提升。三是立足园区企业人才需求，加大靶向引才、按需引才、柔性引才力度，联合专业人才服

务机构开展人才引进和服务创新,构建人力资源经理联动机制和人才流动网络服务机制,支持人才创新创业、选拔竞技和培养培训。四是探索“科技+人才+资金”人才创业模式,加强与金融机构、风投机构、技术和产业支撑机构的合作,引导和利用社会资本为创业型人才创业发展增添力量。五是完善人才激励机制。积极拓展人才发展资金的使用范围,简化申报手续,加大资助力度,提高人才发展资金的使用效益。六是健全人才公共服务体系。优化人才服务系统,建立完善人才网络服务机制,启动高层次(海外)人才服务窗口,设置分园人才工作站,实施人才上门服务,发挥博士后科研工作站对创新型中小企业的带动作用,推荐优秀企业设立博士后科研工作分站。七是大力加强管委会人才队伍建设,着力引进具备国土规划、工程建设、产业经济、财务运营和法律服务专业知识和技能,懂建设、会管理的专业人才,进一步优化管委会人才结构。

附件：

天河智慧城重大建设项目表（2016—2020年）

广州市天河智慧城将以重点项目建设为抓手，推动建设现代产业新高地，着力打造创新型园区，优化提升城市综合环境等重点任务。“十三五”期间，重点建设项目 28 个，投资总额 1,612,347.2 万元。其中，25 项重点建设项目包括战略性新兴产业项目、现代服务业项目。

序号	项目名称	建设内容和规模	起止年限	总投资（万元）	2015 年底累计完成投资（万元）	2016-2020 年累计完成投资（万元）	业主单位
一	基础设施项目（1 项）						
1	天河智慧城核心区	包括道路建设、水电气信、环境升级改造及核心区征地、市政配套设施建设等内容	2002-2020	818000	561000	257000	天河智慧城管委会
二	产业建设项目（25 项）						
	战略性新兴产业项目（7 项）						
2	中国移动南方基地二期项目	建设内容：主要建设产业聚集中心、互联网公司、研发中心等；建设规模：地上总建筑面积 36 万平方米	2014-2019	294838	45000	276217.2	中国移动通信集团广东有限公司
3	网易智慧谷项目（网易总部基地）	建设内容：网易游戏中国总部所在地和核心研发基地；建设规模：占地面积 36891 平方米，总建筑面积：36891 平方米，容积率为 1。	2015-2019	50000	6000	44000	广州博冠信息科技有限公司

序号	项目名称	建设内容和规模	起止年限	总投资(万元)	2015年底累计完成投资(万元)	2016-2020年累计完成投资(万元)	业主单位
4	云溪智慧软件研发中心	建设内容：地下室一层面积共 1.2 万m ² 。建设软件研发、测试、运维中心和配套科研机构；建设规模：用地面积为 5.33 万平方米，建筑面积：118399 平方米	2012-2016	40000	40000	0	新塘街凌塘股份经济合作联社
5	龙粤通讯移动电子商务产业基地项目	建设内容：龙粤公司总部，打造集移动互联网电子商务产业的研发、应用、运营、推广于一体的移动电子商务产业基地；建设规模：占地面积 7630 平方米，总建筑面积 18744 平方米	2015-2019	30000	9493	20507	广东龙粤通信集团有限公司
6	测绘地理信息产业园项目	建设内容：南方测绘高精度卫星导航基地，高速铁路精密测量与轨道精调系统研发与产业基地和集团总部；建设规模：占地面积 7220 平方米，总建筑面积 18520 平方米	2014-2018	23000	11758	11242	广州南方测绘仪器有限公司
7	互联网教育产品科研基地	拟建设内容：利用上下游产业联盟优势，建设下一代互联网应用，推动建设更高速、多元化、无处不在的有线无线网络的研发基地和办公大楼；拟建设规模：占地面积：8594 平方米，建筑面积 18907 平方米	2016-2019	15000	0	15000	待定
8	办公、研发、销售于一体的集团总部	拟建设内容：兴建创新科技研发与金融孵化器，为创新科技企业提供良好的技术创新和科技创新环境；建设规模：总建筑面积约 24478 平方米	2016-2020	10000	0	10000	待定
现代服务业项目（18 项）							
9	天河智慧城南部城市综合体（万科云城）	建设内容：建设产业集群服务办公及大型服务配套设施等核心区所需配套设施；建设规模：占地面积 89700 m ² ，建筑面积 357433 平方米	2014-2019	580000	100000	480000	广州市万旭房地产有限公司

序号	项目名称	建设内容和规模	起止年限	总投资(万元)	2015年底累计完成投资(万元)	2016-2020年累计完成投资(万元)	业主单位
10	广州佳都轨道交通智能化产业基地项目	建设内容：建设轨道交通智能化产业园，成立轨道交通智能化研究院；建设规模：占地面积 13479 平方米，总建筑面积 24654 平方米	2015-2018	100000	43875	56125	广州佳都集团有限公司
11	南方大宗商品电子交易平台	建设内容：拟建电子商务和总部经济类的项目，完善物联网的中间环节；建设规模：总建筑面积约 113147 平方米	2016-2019	100000	0	100000	待定
12	智慧生活产品产业基地	建设内容：拟建以关注生活时尚为主题的研发中心、仓储中心及营销中心的智慧生活配套产业基地；建设规模：总建筑面积约 16050.2 平方米	2017-2020	54000	0	54000	待定
13	软件产业集中孵化中心三期项目	建设内容：研发、会议、展览、及各类休闲娱乐服务综合楼；建设规模：占地面积 1.35 万平方米，总建筑面积 7.10 万平方米	2014-2019	41000	18800	22200	广州高新技术产业集团有限公司
14	教育多媒体触控设备研发基地	建设内容：拟建集合培训基地、技术研发基地、产品生产基地、产品测试基地以及多功能办公基地五位于一体的，侧重于教育培训方面软硬件研发的产业研发基地；建设规模：总建筑面积约 15935.3 平方米	2017-2020	40000	0	40000	待定
15	智慧交通产业基地	建设内容：拟建集行政办公、科研、生产检测、营销、服务于一体且从事 GPS 卫星定位的总部基地，做大园区的 GPS 产业，助力智慧城市交通快速发展；建设规模：总建筑面积约 16764.1 平方米	2017-2020	35000	0	35000	待定
16	广建智慧天地广场	建设内容：建设“绿色、低碳、环保”集办公、餐饮、商业于一体的科研办公中心；建设规模：占地面积 2.90 万平方米，总建筑面积 5.20 万平方米	2015-2018	39270	9963	29307	广州建筑股份有限公司
17	广电银通现代	建设内容：服务外包功能的大型现代服务产业示范基地，培	2014-	25000	22791	2209	广州广电银通金融电子

序号	项目名称	建设内容和规模	起止年限	总投资(万元)	2015年底累计完成投资(万元)	2016-2020年累计完成投资(万元)	业主单位
	服务产业基地项目	育发展上市公司,并兼顾研发中心的职能;建设规模:占地面积:16031平方米,总建筑面积:27582平方米	2016				科技有限公司、广州穗通金融服务有限公司、广州广电物业管理有限公司
18	移动终端产业集团总部大厦	建设内容:拟建涉及移动终端设备研发销售的行业企业,建设产品、品牌运营中心,技术研发中心,产品体验展示中心和售后服务呼叫中心,用以加强园区软硬件研发企业上下游的衔接;建设规模:总建筑面积约15668平方米	2017-2020	25000	0	25000	待定
19	广州市建材发展有限公司科研办公项目	建设为科研机构及勘察设计机构聚集的,以办公楼为主体的综合专业型办公科研建筑;建设规模:占地面积1.22万平方米,建筑面积1.78万平方米	2016-2020	23563	5212	18351	广州建材发展有限公司
20	食品健康产品研发中心	建设内容:拟建健康绿色食品企业的研发中心大楼及配套设置,建设规模:总建筑面积约13752平方米	2017-2020	23100	0	23100	待定
21	群豪·设计I谷项目	建设内容:公司总部和国际创意社区,打造以服饰设计和电子商务为主题的国际创新平台;建设规模:占地面积15263平方米,总建筑面积30526平方米	2015-2019	20000	11723	8277	广东群豪服饰有限公司
22	光亚国际会展电子商务产业园	建设内容:光亚总部,会展电子商务、网游动漫制作、网游动漫运营、网络资讯、移动互联网商务、软件开发、展览主办机构集群等;建设规模:占地面积6352平方米,总建筑面积15160平方米	2015-2019	20000	9278	10722	广州光亚网络科技有限公司

序号	项目名称	建设内容和规模	起止年限	总投资(万元)	2015年底累计完成投资(万元)	2016-2020年累计完成投资(万元)	业主单位
23	致远“研发中心和国家级‘教育部卓越工程师计划培养基地’”	建设内容：拟建6个研发中心和周立功公司销售中心和工程技术支持中心，以及建立周立功单片机发展集团公司；建设规模：用地面积6717平方米，总建筑面积17080平方米	2015-2019	15000	7337	7663	广州致远电子股份有限公司
24	御银科技园	建设内容：御银大厦、办公楼、产品展示中心、培训中心、呼叫中心、软硬件研发中心、餐厅及ATM网络运营中心；建设规模：占地面积15731平方米，建筑面积29386平方米	2014-2016	14500	14500	0	广州御银科技股份有限公司
25	振盛科技研发中心(振盛文艺社区一期)	建设内容：生产研发中心两栋，地上6层，地下1层；建设规模：占地面积0.98万平方米，建筑面积2.0万平方米	2014-2016	10000	8573	1427	广州振盛电子科技有限公司
26	总部及研发中心大楼	建设内容：拟引进生命健康、食品安全方面的企业，建办公大楼、新生物技术及包装材料研发中心大楼、配套员工宿舍楼；建设规模：总建筑面积约26934平方米	2017-2020	25000	0	25000	待定
三	社会民生项目(2项)						
27	柯木朗文化艺术社区	建设内容：拟建园区的文化产业项目立足华南，为艺术创作提供空间建设艺术创作区、艺术展览馆、艺术交流中心、拍卖中心及画廊等；建设规模：总建筑面积约6346平方米，容积率0.8	2017-2020	40000	0	40000	待定
28	智慧城核心区东部文化设施项目	建设内容和规模待定	2017-2020	待定	0	待定	天河科技园管理委员会服务中心

公开方式：主动公开

抄送：区委各部委办，区人大常委会办公室，区政协办公室，区纪委办公室，
区法院，区检察院，区武装部，各人民团体，天河报社。

广州市天河区人民政府办公室

2017年3月9日印发
