

天河区中山大道西凯尔卡顿酒店门口“12·27”顶管作业顶断通信光缆一般事故防范和整改措施落实情况评估报告

2021年12月27日凌晨3时许，在天河区中山大道西899号凯尔卡顿酒店门口发生一起在合流渠箱清污分流工程施工顶管作业过程中顶断由中国电信股份有限公司广州分公司管辖维护的通信光缆的一般事故，造成用户通信中断，没有人员伤亡，直接经济损失约600万元。事故发生后广州市天河区人民政府依法成立事故调查组开展事故调查工作，经调查组调查认定并经区政府审批结案，本次事故是一起在施工顶管作业过程中违规违章作业顶断电信管线的生产安全责任事故，事故调查报告已依法向社会公开。

根据《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》（中发〔2016〕32号）和《国务院安委会办公室关于印发〈生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法〉的通知》（安委办〔2021〕4号）的有关规定，天河区安全生产委员会办公室组织成立了天河区中山大道西凯尔卡顿酒店门口“12·27”顶管作业顶断通信光缆一般事故评估组（以下简称“评估组”），对各相关单位事故责任追究和整改措施落实情况进行了评估，现将评估情况报告如下：

一、评估工作过程

天河区安全生产委员会办公室成立了由区应急管理局、区住建园林局、区水务局、棠下街道办事处等单位的有关同志组成的事故评估组，评估组根据事故调查报告，逐项对照防范和整改措施的建议，评估事故单位和有关部门落实事故防范和整改措施采取的具体工作措施和成效，对事故责任单位和人员处罚建议等落实情况，通过组织事故相关单位座谈，了解相关情况，采取资料审查、座谈问询、查阅文件、走访同类型施工项目现场等方式认真开展评估工作，对评估过程中发现的不足进行了反馈并要求立即进行整改。

二、评估结论

（一）对事故有关人员和单位处理建议落实情况

评估组通过查阅相关立案文书、处罚决定书等文件，已明确事故调查报告中有处理建议，具体如下：

1、对事故有关人员处理落实情况

序号	人员	单位及职务	处理内容	落实情况
1	吴伟锋	中山市万象建筑工程有限公司法定代表人	对事故发生负有领导责任，建议由区应急管理局依照《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一项给予相应的行政处罚。	已落实
2	徐柱	广州珠江工程建设监理有限公司法定代表人	对事故发生负有领导责任，建议由区应急管理局依照《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一项给予相应的行政处罚。	已落实

3	温汉林	中山市万象建筑工程有限公司劳务班长	建议中山市万象建筑工程有限公司按照内部规章制度予以处理。	已落实
4	李达伟	广州珠江工程建设监理有限公司项目总监理工程师	建议广州珠江工程建设监理有限公司按照内部规章制度予以处理。	已落实
5	陈河松	中铁十二局集团有限公司工程项目部经理	建议中铁十二局集团有限公司按照内部规章制度予以处理。	已落实
6	岳光玉	中铁十二局集团有限公司施工现场施工负责人	建议中铁十二局集团有限公司按照内部规章制度予以处理。	已落实

2、对事故有关单位处理落实情况

序号	单位	处理内容	落实情况
1	中山市万象建筑工程有限公司	对事故的发生负有责任，建议由区应急管理局依照《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一项给予相应的行政处罚。	已落实
2	广州珠江工程建设监理有限公司	对事故的发生负有责任，建议由区应急管理局依照《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一项给予相应的行政处罚。	已落实
3	中铁十二局集团有限公司	建议由广州市安委办对其进行安全生产专项约谈。	已落实
4	中国电信股份有限公司广州分公司	建议该单位全面推进补测补绘工作，进一步完善现场交底制度，明确现场交底事项，做好管线现场交底工作。	已落实

(二) 事故防范和整改措施落实情况

评估组通过座谈、查阅相关单位和部门提交的书面报

告及相关材料、抽查辖区同类型施工项目，评估组认为事故调查报告各项防范和整改措施已基本落实到位。具体情况如下：

1、区水务局要迅速组织我区辖内水务工程项目进行事故警示教育，要求各参建单位深刻吸取教训，举一反三，进一步强化行业监管职责，督促参建各方依法依规实施水务建设工程，防止同类事故的发生，严防事故的发生，该项建议措施已落实。

2、中铁十二局集团有限公司要认真吸取事故教训，严格坚守安全红线，要加强施工作业现场安全巡视，加强对分包单位安全生产工作的统一、协调管理，施工前要结合施工范围地下管线实际情况，督促分包单位严格按照专项施工方案施工，采取有效的管线复勘手段探明地下管线位置，确实落实地下管线保护各项措施，确保制订的各项管理措施落实到位，事故发生后，该单位制定了《分包单位安全管理制度》，加强对分包单位安全管理，已基本完成整改措施。

3、中山市万象建筑工程有限公司要高度重视安全生产工作，加强对劳务班组的管理，加大安全生产资金投入，在施工中要严格按照专项施工方案的要求和劳务分包合同的约定，进一步探明地下管线情况，采取有效的管线保护措施，方可施工，做到地下管线不明确不施工，位置不明不施工，加强对施工工人的安全生产教育培训，坚决杜绝违章违规作

业行为，该单位虽有对相关管理人员进行内部处理，并进行了警示教育，但整改措施不够明确，缺乏针对性，建议由区水务局和天河区水务设施建设中心继续跟进督促落实整改。

4、广州珠江工程建设监理有限公司要全面加强对施工安全的管控力度，严格按照建设工程监理合同实施监理职责，及时督促和审查相关参建主体是否组织制定管线保护协议、是否按照施工方案、管线保护方案进行建设施工，进一步加大安全生产投入，加强对施工现场的安全巡视，及时发现并制止监理范围内违规违章施工的行为，事故发生后，该单位制定了《地下管线保护监理工作指引》，强化对地下管线监理工作指引，已基本完成整改措施建议。

5、湖南省地质工程勘察院要严格按照勘察规范开展前期勘探，对于地下管线不明，情况复杂不清的施工范围，要及时提醒建设单位征询管线单位取得管线原始资料，及时取得地下管线原始资料，结合规划部门电子地形图进一步核实地下管线种类明细，对于技术受限的问题，要及时向建设单位提出增加勘察技术费用，想方设法采用更进一步的勘探技术摸清地下管线实际埋深。事故发生后，该单位加大投入，采用了一体化无线高清潜望镜、导向仪、管线探测仪等探测设备，制定了《地下管线探测成果质量控制制度》，该单位已基本完成整改措施建议。

6、天河区水务设施建设中心要确实履行代建单位建设

管理职责，水务工程开工前要按规定提前与各管线单位对接，征询地下管线原始档案资料，并向参建各方提供原始资料，按规定组织与各管线单位签订管线保护协议，结合施工点地下管线实际情况，想方设法组织摸清施工范围内地下管线情况，进一步完善施工流程，依法依规及时办理各项许可，进一步督促监理单位严格按照监理合同实施监理，确实履行建设工程监理职责，确保施工安全。事故发生后，该单位编制了《广州市天河区水务设施建设中心管理制度汇编》，进一步完善了管理机制，已基本完成整改措施建议。

7、中国电信股份有限公司广州分公司要抓紧时间按照上级政府部门要求，及时全面开展对管辖范围内的历史管线的补测补绘，全面掌握历史管线情况，并及时将历史管线测绘成果及时报送至规划部门，完善现场交底制度工作机制，确保管线巡护交底人员全面掌握巡护范围内地下管线实际情况，做好管线现场交底，积极配合施工单位做好施工现场管线摸排工作，确保管线安全，事故发生后，该单位有推进管线录入工作，并完善了现场交底工作机制，已基本完成整改措施建议。

8、属地街道要加强对辖内地下管线保护范围内建设施工情况的巡查，进一步加大对沿线范围内违规施工的发现打击力度，对未经许可、未做好管线保护措施等违规施工行为要加大行政处罚力度，涉嫌构成犯罪的要及时移交公安

机关处理。事故发生后，棠下街道办事处有加强对地下管线施工现场安全巡查，已基本完成整改措施建议。

三、工作建议

本次事故发生地下管线施工过程中，顶管作业属于危险性较大的施工项目，特别是在城市主干道下方，由于历史和客观原因，地下管线错综复杂，现有的探测技术受限，对于埋深超过5米的管线难以确定位置，参建各方必须层层把关，建议从以下几个方面加强涉地下管线施工安全：

一是建设单位务必要严格履行职责，想方设法与管线业主单位取得沟通，获取地下管线的原始资料，多方比对，同时要组织做好管线保护协议签订。

二是勘探设计单位要在建设单位取得原始资料的基础上，利用探测手段，进一步明确位置。

三是施工单位施工前要严格按照施工方案，对施工范围内的地下管线开展有效的复勘，对于地下管线不明的施工段需进行人工探挖，进一步探明管线位置。

四是监理单位必须严格履行监理职责，对上述单位各个履职环节进行严格监督，及时发现安全隐患，及时制止并报告。

天河区“12·27”顶管作业顶断通信光缆
一般事故评估组