

# 广州市天河区人民政府办公室文件

穗天府办〔2020〕4号

---

## 广州市天河区人民政府办公室关于印发天河区 国民经济和社会发展第十四个五年规划 编制工作方案的通知

各街道办事处，区府直属各部门：

《天河区国民经济和社会发展第十四个五年规划编制工作方案》已经区人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。执行中遇到的问题，请径向区发展改革局反映。

广州市天河区人民政府办公室

2020年4月8日

# 天河区国民经济和社会发展第十四个五年规划 编制工作方案

“十四五”时期（2021—2025年），是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，也是广州以新发展理念引领高质量发展、着力建设国际大都市、实现老城市新活力和“四个出新出彩”的重要时期。组织做好全区国民经济和社会发展第十四个五年规划编制工作，对天河加快建设具有独特魅力和发展活力的国际大都市中心区，勇当“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”排头兵具有重要意义，现根据国家、省、市的工作部署和要求，结合我区实际，制定本工作方案。

## 一、主要任务和责任分工

区“十四五”规划体系包括区发展规划（即国民经济和社会发展规划纲要，以下简称区“十四五”规划纲要）、区级专项规划、区域规划、国土空间规划。

### （一）区“十四五”规划纲要。

区“十四五”规划纲要是区“十四五”时期经济社会发展的纲领性、战略性、综合性文件，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能的重要依据，是全区各级各类规划编制的总遵循。区“十四五”规划纲要根据区委关于制定天河区国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议，由区政

府组织编制，经区人民代表大会审议批准后，由区政府发布并组织实施。具体编制工作由区发展改革局牵头承担。（区发展改革局牵头，区有关部门配合）

## （二）区级专项规划。

区级“十四五”专项规划是以区“十四五”规划纲要特定领域为对象编制的规划，原则上限定于关系国民经济和社会发展全局且需要政府发挥作用的市场失灵领域，是指导特定领域发展、布局重大工程项目、合理配置公共资源、引导社会资本投向、制定相关政策的重要依据。区有关部门负责区级专项规划的组织编制，区发展改革局负责专项规划与区“十四五”规划纲要的衔接协调。

区级专项规划分为需报请区政府批准的专项规划（下称区级重点专项规划）和区有关部门自行编制或批准的专项规划（区级其他专项规划）两类。其中，区级重点专项规划由区发展改革局会同区有关部门统筹协调后制定编制目录清单报请区政府批准立项，编制完成后由规划编制牵头部门上报区政府批准，以区政府或区政府办公室名义印发实施；其他专项规划须在启动编制前报送区发展改革局进行备案，并在印发实施后将规划文本报区发展改革局备案。（区相关部门按职能分工负责，区发展改革局综合协调）

## （三）区级区域规划。

区级区域规划是以区“十四五”规划纲要确定的重点地区、重点平台、承担重大战略任务的特定区域为对象编制的规划，是指导全区特定区域发展和制定相关政策的重要依据。区级区域规划，由区发展改革局会同有关部门共同研究，提出编制目录清单，报区政府批准立项，编制完成后由规划编制牵头部门上报区政府审批，以区政府或区政府办公室名义印发实施。（区相关部门按职能分工负责，区发展改革局综合协调）

#### （四）区级国土空间规划。

区级国土空间规划以全区空间治理和空间结构优化为主要内容，聚焦空间开发强度管控和主要控制线落地，并以此为载体统筹协调各类空间管控手段，是规范各类开发保护建设活动秩序、实施国土空间用途管制和生态修复的重要依据。区级国土空间规划由区规划和自然资源分局牵头编制，与区“十四五”规划纲要衔接后，按程序报批。（区规划和自然资源分局牵头，区相关部门配合）

## 二、工作阶段和时间安排

参照国家、省、市关于“十四五”规划编制工作的总体安排，区“十四五”规划编制工作从2019年6月启动开始，到2021年初完成，总体安排如下：

### （一）区“十四五”规划纲要。

区“十四五”规划纲要编制工作分为前期研究及基本思路起

草、纲要编制、审批印发三个阶段。

一是 2019 年 6 月到 2020 年 4 月底，区发展改革局组织各部门研究提出拟纳入国家、省、市“十四五”规划基本思路的重大事项、重点项目等；区有关部门组织开展重大课题研究，提出本领域“十四五”发展基本思路；区发展改革局牵头起草形成区“十四五”规划基本思路，于 2020 年 4 月底前报区政府审定。

二是 2020 年 5 月到区委“十四五”规划建议出台前，开展建言献策活动，征询社会公众关于“十四五”规划编制的意见建议；区发展改革局组织各部门提出纳入区“十四五”规划纲要的有关内容，深化重大问题研究，起草区“十四五”规划纲要框架。

三是区委“十四五”规划建议通过后到 2021 年初，区发展改革局根据区委关于制定“十四五”规划的建议，完善形成区“十四五”规划纲要草案，广泛征求各部门、区人大和政协有关专门委员会等各方面意见，组织专家论证，并与国家、省、市“十四五”规划纲要草案进行衔接，于 2020 年底报区委、区政府审定；2021 年初区政府将区“十四五”规划纲要草案提请区人民代表大会审议，并于批准后公开发布。

## （二）区级专项规划、区域规划、国土空间规划。

区级重点专项规划、区域规划要尽量与区“十四五”规划纲要同步部署、同步研究、同步编制，于 2021 年 3 月底前报区政府审定实施；其他专项规划、国土空间规划也应于 2021 年 6 月底

前全部出台实施。区发展改革局负责区级重点专项规划、其他专项规划、区域规划、国土空间规划与区“十四五”规划纲要的衔接。

### 三、工作要求

#### （一）认真做好“十三五”规划执行情况综合评估。

各单位要对本单位“十三五”规划实施情况进行评估，总结成功做法，查找存在的突出问题和主要矛盾，为编制“十四五”规划提供依据。同时，要认真总结“十三五”规划编制工作的经验，改进“十四五”规划编制工作。

#### （二）注重提高规划可操作性。

突出政府调控引导职能，规划重点要放在政府履行公共职责的基础设施、重要资源、生态环境、公共平台、公共服务等领域，使规划切实成为政府审核项目、安排投资的依据，为企业决策、引导社会投资方向提供参考。突出重点项目作用，研究提出一批关系全局、意义深远、带动作用强的重大项目，做好论证，为做深做实专项规划打好基础。

#### （三）增强规划的科学性和民主性。

应根据规划编制工作需要，加强对规划的论证及编制过程中的咨询工作。通过座谈会、协调会等多种形式征求专家学者、民众代表及利益相关者的意见和建议。按规定需进行环境影响评价的规划应由规划编制牵头部门组织进行环境影响评价，编制环境影响篇章或环境影响报告书，其中需编制环境报告书的规划，应

在上报审批前送区生态环境部门组织审查。需区政府审批的重大项目以及安排政府投资数额较大的专项规划、区域规划，应明确工程项目的建设内容、建设起止年限、投资估算等，应在上报审批前送区财政部门进行财政承受能力分析，据财力可能统筹安排。

#### （四）创新规划编制方法。

要打破传统思维惯性，充分发挥专业研究力量，在规划目标指标测算、政策效果评估、意见收集应用等方面，广泛运用大数据、云计算等现代信息技术。要注重空间谋划，明确空间战略格局、空间结构优化方向以及重大生产力布局安排。要创新规划的表达方法，增加规划可视化元素，努力做到形式新颖、通俗易懂。规划编制过程中，要同步考虑规划实施任务分解，确保规划可落地、易评估。

### 四、规划领导机构

编制“十四五”规划是一项系统工程，时间长，任务重，涉及面广。参照省、市的做法，成立区“十四五”规划编制工作领导小组，谭明鹤代区长任组长，饶洁怡副区长任副组长，小组成员由各有关单位主要负责同志组成，统筹指导规划编制工作，决定重大事项。领导小组办公室设在区发展改革局，具体负责领导小组的日常工作。

### 五、规划经费安排

参照市及相关区的做法，天河区“十四五”规划所需经费分为编制经费和工作经费两部分：

（一）规划纲要、专项规划、前期课题编制所需经费，由各规划编制牵头单位根据实际工作需要向区财政局申请，区财政局将经费列入各项规划编制牵头单位 2020 年部门工作预算。

（二）工作经费主要用于规划论证、培训、会议、印刷等工作，由 2020 年区财政预算专项安排，列入区发展改革局年度工作预算。

- 附件：1. 广州市天河区“十四五”区域规划、重点专项规划清单
2. 广州市天河区“十四五”规划编制工作时间进度表



附件 1

## 广州市天河区“十四五”区域规划、 重点专项规划清单

序号	规划名称	牵头单位
1	广州市天河中央商务区十四五发展规划	天河中央商务区 管委会
2	广州市天河智慧城十四五发展规划	天河科技园管委会
3	广州市天河智谷片区十四五发展规划	区商务金融局
4	广州市国际金融城十四五发展规划	区商务金融局
5	广州市天河区沙河片区十四五发展规划	区委宣传部
6	广州市天河区产业发展十四五规划	区发展改革局
7	广州市天河区科技创新发展十四五规划	区科工信局
8	广州市天河区教育事业发展十四五规划	区教育局
9	广州市天河区文化发展十四五规划	区文化广电 旅游体育局
10	广州市天河区卫生健康事业发展 十四五规划	区卫生健康局
11	广州市天河区城市建设与综合交通 十四五规划	区住建园林局
12	广州市天河区环境保护十四五规划	区生态环境分局
13	广州市天河区人力资源和社会保障 十四五规划	区人力资源 社会保障局
14	广州市天河区应急管理十四五规划	区应急管理局

附件 2

## 广州市天河区“十四五”规划编制工作 时间进度表

序号	主要工作安排	完成时间 节点	牵头 部门
<b>一、开展前期研究及起草“十四五”时期经济社会发展基本思路</b>			
1	制定并印发“十四五”规划编制工作方案，拟定“十四五”专项规划和前期研究课题。成立区“十四五”规划编制工作领导小组及其办公室。	2020年2 月前完成	区发展 改革局
2	全面启动区“十四五”规划编制前期工作。	2020年2 月前完成	区发展 改革局
3	开展实地调研和前期课题研究。	2020年4 月前完成	各规划 编制牵头 单位
4	研究提出区“十四五”规划《基本思路》，并上报区委、区政府，供区委制定“十四五”规划建议参考。	2020年4 月前完成	区发展 改革局
5	在区信息网站上开辟区“十四五”规划专栏，广泛征求社会公众对规划编制的意见建议。	2020年4 月前完成	区政务 服务数据 管理局
<b>二、编制区“十四五”规划纲要</b>			
6	起草形成区“十四五”《规划纲要（征求意见稿）》。	2020年10 月前完成	区发展 改革局
7	将《规划纲要（征求意见稿）》广泛征求各单位意见，同时做好与省、市“十四五”规划纲要草案及我区各专项规划、实施意见的衔接，按规定程序开展沟通协调、专家论证。	2020年12 月前完成	区发展 改革局

三、编制区专项规划			
8	起草形成区各专项规划（征求意见稿）。	2020年10月前完成	各规划编制牵头单位
9	将各专项规划（征求意见稿）发有关单位征求意见，同时做好与《规划纲要》及市有关专项规划的衔接，按规定程序开展沟通协调、专家论证。	2020年12月前完成	各规划编制牵头单位
10	各专项规划之间的衔接协调。	2020年12月前完成	区发展改革局
四、全面完成规划编制各项任务，进行报批发布			
11	形成《规划纲要（送审稿）》，提交区政府常务会议、区委常委会审定。	2021年3月前完成	区发展改革局
12	各专项规划编制部门将各专项规划（送审稿）送区发展改革局衔接，提交区政府常务会议审定后印发。	2021年3月前完成	区发展改革局
13	形成《规划纲要（草案）》，提请区人大审议。	2021年4月前完成	区发展改革局
14	《规划纲要》经区人大审议批准后印发，并送市发展改革委备案。	2021年4月前完成	区发展改革局

公开方式：主动公开

---

抄送：区纪委监委机关，区委各委办局，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，区检察院，区人武部，各人民团体。

---

广州市天河区人民政府办公室

2020年4月10日印发

---