

# 中国人民政治协商会议第八届 广州市天河区委员会常务委员会关于 八届二次会议以来提案工作情况的报告

(草案)

(2018年1月22日在政协第八届天河区委员会第三次会议上)

王亚平

各位委员：

我受政协第八届广州市天河区委员会常务委员会的委托，向大会报告区政协八届二次会议以来提案工作情况，请予审议。

## 一、提案概况和办理成效

区政协八届二次会议以来，政协委员、各参加单位和各专门委员会，围绕全区工作大局，积极运用提案履行职能，共提交提案154件，是历年来提交最多的一年。在154件提案中，政协各参加单位和政协各专委会小组提交27件，个人及个人联名提交127件。参加政协的17个民主党派和群团组织，有8个单位提交了提案，占党派和群团组织的47.1%，其中，民革提交了8件、民建提交了6件。255名政协委员中，有173名提交了提案，占委员总数的67.8%，委员以个人名义提交的76件，

联名提交的 51 件。其中，周群委员参与 11 件、陈东委员参与 10 件。表明政协各参加单位和政协委员参政议政的履职热情较往年有大幅提升。

提交的 154 件提案，经审查立案 106 件（含并案后的 4 件：二合一 3 件、七合一 1 件），立案率 68.8%。其中，经济建设类 19 件，占 17.9%；城建资源环境类 31 件，占 29.2%；教科文卫体类 32 件，占 30.2%；社会事务类 24 件，占 22.6%。对 39 件未予立案的，征得提案者同意已转作社情民意信息、政协委员来信等方式处理。

在区委、区政府的高度重视下和各承办单位的大力支持下，目前所有立案提案已全部办复。其中，提案所提问题已经解决或基本解决的 67 件，占 63.2%；列入年度计划拟逐步解决的 34 件，占 32.1%；因条件限制或其他原因，暂时不能解决、需要说明情况的 5 件，占 4.7%。从反馈的情况看，提案者对办理结果表示满意或基本满意的达 100%。提案中的许多意见和建议已被吸纳并落实到相关决策、发展规划或部门工作中，为党委、政府实现决策民主化、科学化，促进我区经济社会各项事业发展发挥了不可替代的作用。

### （一）围绕促进经济发展建诤言

将天河 CBD 打造成为世界一流中央商务区、推动天河智慧城申报国家级高新区、将天河路商圈打造为世界级的商业街、加快推进广氮-奥体创新集聚区规划建设等目标，是我区建设

重要发展平台、加快建设现代化经济体系中的重要一环。区政协委员紧跟时代脉搏，敏锐意识到这些平台建设发展过程中可能出现的问题，积极撰写提案及时为区委、区政府提供决策参考。如《关于将广氮—奥体片区打造为广州市建设全球城市的新窗口的建议》提案，提出在广州国际金融城和琶洲互联网集聚区规划已基本定型、建设正加速推进的背景下，站在谋划广州市新的经济和城市发展新制高点的高度，快速将相邻的广氮—奥体片区规划建设成为广州市建设全球城市的新窗口，得到区委、区政府的重视和采纳。承办单位区国土规划局围绕“公园智谷·广州 Cpark”的总体定位，提出打造地区“IC+AB”的特色产业体系，使得广氮—奥体片区规划设计更加突出前瞻性，充分把握和引领城市、产业发展的新方向。如《关于推动建立珠江新城 CBD 联盟的建议》提案，建议整合 CBD 片区国内外商会资源，建立珠江新城 CBD 联盟，更好的引进外资，同时为重点商户提供更完善的全方位服务。对此，天河中央商务区管委会十分重视，进一步整合辖内重点写字楼、商场等商业资源，大剧院、博物馆、图书馆等文化艺术资源，花城汇、酒店联盟等旅游文化资源，各国领事馆、国内外各商会等国际资源，推动辖内各重点楼宇、企业和其他相关商业机构形成有效的商业联盟，定期举行商业交流会，促进 CBD 商业发展和业主之间的联系，进一步与国际接轨，开展更多的国际交流，提升天河 CBD 吸引力和影响力。

## （二）围绕助推城市建设谋良策

城市管理一直以来是政协委员提案关注的热点，特别是我区提出突出标准化精细化品质化管理后，深化干净整洁平安有序环境整治工作目标、推动环卫保洁和市政管养工作标准化精细化品质化被摆到更加重要的位置，也吸引了委员们更多的关注。如《关于加快华观路西段工程项目建设助力天河东北部经济发展的建议》提案，建议华观路西段设计方案就半下沉隧道、全下沉隧道、不下沉三种方案从资金、技术、政策、维稳等多方面进行全面论证，在保障交通安全和车流通畅的前提下，尽量满足群众需求，加快推动道路工程实施，此建议得到了区委、区政府的高度重视，区住建水务局在多次征求项目建设业单位、属地街道、华南御景园业主代表及岑村村民意见的基础上，将方案调整为全下沉方案，并围蔽施工，得到了群众的高度认可。又如《试点建设港湾式公交停靠站综合体，缓解交通拥堵，提升城市管理品质》提案，提出建设港湾式公交停靠站综合体的设想，为我区治理交通拥堵、提高市民的生活品质提供了新思路。

## （三）围绕保障民生改善出实招

区政协委员始终坚持把关注和改善民生作为人民政协履行职能的出发点和落脚点，充分发挥界别优势，围绕教育、医疗、文化等与群众息息相关的热点问题，提出了不少富有建设性的真知灼见。如委员们分别就如何构建现代化多元开放的教

育体系、实施文化惠民工程、完善基层医疗卫生服务体系等民生实事，提出了《加大投入，补齐短板，把天河建设成为教育强区排头兵》、《加强文化与科技融合助推天河文化创意产业腾飞》、《关于创建天河区高效急救医疗系统的建议》、《关于关爱天河政法队伍身心健康稳定干部队伍的建議》等提案，这些建议由于可行性高，受到承办单位区卫计局、区教育局等单位的认可和采纳，促进了相关工作的开展，产生了较好的社会效果。

## 二、提案工作的主要做法

一年来，区政协提案工作在区政协常委会议和主席会议的高度重视和领导下，坚持在实践中探索，在探索中前进，不断完善工作机制，切实提高服务水平，使提案工作得以稳步推进，健康发展。

### （一）加强服务引导，提高提案质量

一是加强培训辅导。在征集八届二次会议提案之前，举办提案培训班，邀请市、区有关领导开班授课，提高委员对提案重要性的认识；在征集八届三次会议提案之前，又组织各民主党派、人民团体和工商联开展重点提案的培育工作，提高提案的质量和参考价值。与此同时，支持提案委及相关同志参加上级政协提案业务培训，提高自身业务能力和水平。二是引导科学选题。根据区委中心工作编写提案选题参考，并提前一个半月时间将提案提纲发到各专委会、区属各民主党派和有关人民

团体，使各参加单位有充足的时间撰写提案，避免会议期间提交即兴式、随意性、应付式的提案。三是严把审查立案关。在八届二次会议期间，对收到的提案进行初审，对立意较好但内容比较笼统的提案及时联系提案者进行补充完善，对内容相近的提案联系提案者进行联名并案；会议结束后，再次召开提案审查工作会议，严格对照文件规定再次审案，确保立案提案的质量。

## （二）深化办理协商，增强办理实效

一是推动办理协商。针对提案内容广、承办单位多的情况，提案委加强与区委信息督办科、区政府督查室的联系，共同研究确定提案的类别和提案的承办单位，确保提案顺利交办。二是加强沟通协商。提案委及办公室跟线同志主动参与提案办理过程，通过座谈、电话等形式，加强与承办单位的联系，及时了解提案办理进度，协调提案办理过程中遇到的困难和问题。如天河科技园管委会在办理重点提案《试点建设港湾式公交停靠站综合体，缓解交通拥堵，提升城市管理品质》过程中，提案委主动介入，组织政协委员提前视察试点公交站选址情况，让提案人与承办单位面对面沟通协商，现场讨论交流实施方案，经与科技园管委会主要负责同志和提案人多次反复沟通协商，促使承办单位分阶段3次提交办理情况，使提案人的想法和希望与承办单位的具体工作形成良性互动，最终达到“提”“办”均满意的办理效果。三是抓好跟踪协商。实施提案办理

委员意见反馈制度，在收到提案答复后，组织提案者对提案办理情况进行“回头看”，征询提案者对承办单位办理提案的满意程度。对办理情况不理想的提案，积极与承办单位进行协商，督促承办单位按程序重新办理和答复。

### （三）坚持与时俱进，推动创新发展

一是加强制度建设。由于现行的《政协天河区委员会提案工作条例》是2011年制订通过的，已经难以满足提案工作发展的需要，八届二次会议后，区政协依照《政协章程》和中共中央、省委、市委、区委的有关规定，开始对条例进行修订和完善，下一步将细化提案标准，规范提案审查工作程序，为今后提案工作提供更有力的指导。二是充分发挥委员的主体作用。主动做好委员撰写和提交提案的知情服务、咨询服务、培训服务；主动为提、办双方开展协商活动搭建平台，提供服务，最大限度地把委员参政议政的积极性充分调动起来，提出更多更好的精品提案。三是加强信息化建设。完善提案信息系统，方便委员随时上线提交提案，以天河政协门户网站为依托，丰富了提案数据库，提案者可以查询到各地的优秀提案，方便委员学习借鉴。

各位委员，区政协八届二次会议以来提案工作所取得的成绩，是区委、区政府高度重视，各承办单位大力支持的结果，是全体政协委员、政协各参加单位、专门委员会共同努力的结果，在此，我谨代表区政协常委会向大家表示衷心的感谢！

在总结工作的同时，我们也清醒地认识到，提案工作也存在着一些值得重视和改进的问题，主要是：对提案办理协商地位和作用的认识还需进一步增强；提案工作的理论研究和实践创新还需进一步加强；有的提案缺乏深入调查研究，建议的前瞻性、可行性还不够强。我们将在今后的提案工作实践中继续探索，加以改进。

### **三、2018年提案工作思路**

2018年是全面贯彻落实中共十九大精神的开局之年。区政协提案工作将全面贯彻中共十九大对人民政协工作的重大部署，认真落实中共广州市委《关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》和《关于加强和改进人民政协民主监督工作的实施意见》，充分发挥提案在协商民主和民主监督中的独特作用，围绕中心，服务大局，务实创新，履职建言，为促进全区经济社会发展贡献智慧和力量。

#### **（一）提高提案质量，更好服务大局**

要把围绕全区经济社会创新发展、全面发展建言献策作为提案工作主线，坚持问题导向，深入基层、深入实际、深入群众，切实开展调查研究，提出科学性、预见性、可操作性强的精品提案，为经济社会各项事业发展讲真话、进诤言，出实招、献良策。要按照“围绕中心，服务大局，提高质量，讲求实效”的提案工作方针，加强对委员提案，特别是党派集体提案、专门委员会提案的服务引导，提前谋划重点提案培育工作，积极



打造优质精品提案，真正发挥提案最经常、最直接、最有效的履职功能。

## （二）健全完善机制，提高办理水平

要进一步完善提案工作协调机制、领导机制、督办机制。加大集体提案工作力度，实行办理结果反馈、办理成效评价跟踪问效。进一步完善专委会开展提案工作的参与机制和工作方式，使专委会专题调研、视察等工作与提案工作结合更加紧密。健全完善联系沟通机制，增进提案者与党政部门的沟通交流，拓展社会各界参与提案工作的渠道。推进提案办理公开化，扩大公众监督，提高办理水平。各承办单位要继续发扬优良传统，在办理工作的各个程序、各个环节上，进一步加强与提案者的沟通联系，增进理解，达成共识，推动办理工作不断取得新进展。

## （三）积极拓宽渠道，扩大协商民主

认真贯彻《中共中央关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》精神，发挥提案在推进协商民主建设中的重要渠道和平台作用，密切联系群众，回应社会关切，广泛进行协商。大力推进提案办理协商，把协商民主理念贯穿于承办单位确定、提办双方沟通、重点提案遴选和督办等办理工作的全过程。构建协商民主新平台，大力推进现场办理协商、联合办理协商、公众办理协商，实行重点提案重点协商、难点提案专门协商、争议提案评议协商。要进一步规范协商程序，完善协商制度，

为提案办理协商提供制度保障。积极宣传精品提案和办理亮点，努力营造全社会广泛关注、积极参与、大力支持政协提案办理落实的良好氛围。

#### （四）加强自身建设，提高服务能力

充分发挥提案委的桥梁纽带作用，深入开展委员业务培训和知情调研考察，提升委员能用、会用、善用提案建言献策的能力。主动适应新形势新任务，不断加强理论政策学习和业务素质建设，提高服务大局、服务政协工作、服务委员的能力。结合提案工作实际，大胆实践探索，积极推进提案工作制度化、规范化、程序化建设。抓好现有规章制度的落实，加强提案工作信息化建设，努力提高服务质量和工作效率。认真总结提案工作经验，表彰优秀提案。

各位委员，新征程承载新使命，新目标赋予新任务。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，以做好提案工作的实际行动深入贯彻落实中共十九大精神和区委九届五次会议精神，守定初心、凝神聚力、奋发进取，为我区继续当好广州经济社会发展的排头兵做出新贡献！

附件

## 名词解释

1.“公园智谷·广州 Cpark”的总体定位：一是突出公园里的园区理念，结合智慧城市概念，打造天河绿色发展新名片；二是深化价值园区（V-Park）理念，结合创新创造（Create）、文化创意（Culture）、核心（Central）的地区特色和片区文化韵底，建设集“产、学、研、商、居、文”于一体的价值创新园（公园）区。

2.地区“IC+AB”的特色产业体系：以新一代信息技术（I）和文化创意（C）为主导产业、人工智能（A）和生物制药（B）为辐射产业的体系。

---

大会秘书处

2018年1月印发

(共印500份)