

天河区九届人大
六次会议文件（10）

广州市天河区人民代表大会常务委员会 工作报告

——2019年2月22日在广州市天河区第九届
人民代表大会第六次会议上

广州市天河区人大常委会主任 林 玲

各位代表：

我受广州市天河区第九届人民代表大会常务委员会的委托，
向大会报告工作，请予审议。

过去一年的主要工作

过去一年，在区委的坚强领导下，区人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，以建设广东省县级人大工作示范点和开展“推进县乡人大工作年”活动为契机，依法履职，积极作为，不断创出可复制、可推广的新经验，获评“广东省县级人大工作示范点”“广东省县乡人大工作和建设先进集体”，区人大工作和建设迈上新台阶。一年来，共召开常委会会议11次，审议议题

46 个，听取审议“一府两院”专项工作报告 5 项，对 2 部法律法规实施情况进行检查，对 4 件规范性文件进行备案审查，作出决议、决定 18 项，共任免地方国家机关工作人员 91 人次，顺利完成了区九届人大四次会议确定的各项任务。

一、坚持党对人大工作的领导，确保人大工作正确政治方向

牢固树立党的领导的理念，把党的领导贯穿于人大工作的全过程、各方面，在服从服务大局中定位、谋划和作为，推动党委决策部署贯彻落实。

旗帜鲜明讲政治。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，并将其作为常委会党组会议的第一议题、理论学习中心组学习的常设议题、机关各级党组织“三会一课”的长期主题，作为人大代表培训的第一课程。牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。严格执行请示报告制度，专门就人代会召开、广东省县级人大工作示范点迎检等 21 项重大事项向区委请示报告。加强常委会党组班子建设，充分发挥党组在人大工作中把方向、管大局、保落实的作用。

全力以赴促落实。紧紧围绕省委“1+1+9”工作部署、市委“1+1+4”工作举措和区委相关落实方案谋划推进人大各项工作。按照区委部署，常委会领导积极履行区级河长职责，大力推进责

任河湖整治与管理保护。推进“大学习、深调研、真落实”工作，深入开展加强人民当家作主制度保障专题调研，提出相应对策建议。组织召开民营企业人大代表座谈会，落实常委会领导走访企业制度，认真听取意见，努力推动解决企业反映的问题。抓住我区经济社会发展中全局性根本性长远性问题，依法作出决议决定，将区委主张转变为全区人民共同意志。坚持党管干部原则与人大依法任免相统一，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为地方国家政权机关领导人员。认真贯彻省、市人大常委会关于开展“推进县乡人大工作年”的部署和建设广东省县级人大工作示范点的要求，坚持问题和目标导向，明确责任、健全机制、狠抓落实，推进各项工作全面上新水平。

二、坚持质量第一、效益优先，着力推进经济高质量发展

深入贯彻新发展理念，努力推动建设现代化经济体系，推动我区经济在实现高质量发展上不断取得新进展。

促进经济发展稳中提质。密切关注我区经济发展面临的形势和挑战，听取审议区政府上半年工作情况和下半年工作安排、上半年计划执行情况等报告，推动完成全年各项工作目标，加快构建推动经济高质量发展的体制机制。听取审议“十三五”规划纲要中期执行情况报告，督促落实“十三五”规划纲要确定的各项目标任务，“十三五”规划纲要指标基本达到中期发展要求。聚焦创新是第一动力，听取审议科技创新政策落实情况专项工作报告并进行满意度测评，推动充分发挥科技创新的支撑引领作用。

听取审议国有资产管理情况报告，督促加强国有资产管理，发挥国有经济在我区经济社会发展中的积极作用。

促进财政资金聚力增效。着眼加快建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，持续深化预决算审查监督。继续拓展参与式预算审查监督，首次提前介入重点项目预算编制，审查区环保局等六个单位的决算报告，实现从预算、执行到决算全过程闭环监督。听取上半年预算执行情况报告，跟踪调研人代会专题审查的部门预算执行情况，审查批准预算调整方案，要求增强预算刚性，强化预算约束力，管好用好新增预算资金。听取审议审计工作以及审计查出问题整改落实情况报告，审查批准财政决算，督促强化专项资金审计监督，重视做好审计查出问题整改。听取审议 2017 年预算绩效工作报告，推动树立花钱必问效的绩效理念。推动参与式预算审查向预算联网监督拓展，启用重大事项预警监督等特色功能，充分发挥预算联网监督系统作用，获省、市人大充分肯定。与中山大学课题组合作开展《广州市天河区人大“参与式预算”研究》课题，进一步夯实参与式预算监督理论基础。

三、坚持以人民为中心，着力推进保障和改善民生

把不断实现人民对美好生活的向往作为行权履职的目标，持续推动解决人民最关心最直接最现实的利益问题。

持续推动民生改善。聚焦学前教育，作出关于我区发展学前教育第三期行动计划（2017-2020 年）的决定，要求对标省、市

要求，细化各项工作方案，保障财政投入，确保完成到 2020 年公办幼儿园在园人数占比 50%以上的目标。坚持市、区人大联动，推动天河中学（东校区）等公建配套学校历史遗留问题的解决取得新进展。持续跟踪督办中小学（幼儿园）校园及周边安全议案，推动出台《关于加强中小学（幼儿园）校园及周边环境安全管理实施工作规范》，在全市率先全面实施公办小学校内课后托管工作。听取中小学基础教育实施三年提升计划完成情况报告，督促加快建设进度，促进已列入考核的 13 所学校全部竣工。开展医养结合专题调研，持续推动区老人院建设，督促加快老龄事业和产业发展，保障老年人基本健康和养老需求。开展网络订餐食品安全视察，督促强化订餐平台监管，加大对违法违规行为处罚力度。对我区文化艺术中心项目、天河区第二人民医院（华南理工大学附属第一医院）项目推进情况进行跟踪监督，着力推动改善东部地区文化、卫生资源环境。听取审议救灾救助工作情况报告，督促推进新型社会救助体系建设。听取审议民族宗教工作情况报告，推动解决民族宗教领域难点问题。调研社区侨务工作，督促深入细致做好各项为侨服务工作，着力凝聚侨心、汇集侨智、发挥侨力、维护侨益。

持续推动法治天河建设。听取审议“两院”上半年工作报告，组织人大代表参加检察开放日活动，旁听法院案件庭审，促进提高司法工作透明度。听取审议依法行政工作报告，督促不断完善依法行政制度体系，全面推进政务公开。听取审议精准普法工作

情况报告，督促落实“七五”法治宣传教育规划和常委会有关决议，增强法治宣传教育的针对性和实效性，进一步营造崇尚法治的良好社会氛围。调研禁毒法和省禁毒条例在我区实施情况，加强执法检查后续跟踪监督。跟踪监督执行工作，推动法院加大执行工作力度，促进基本解决执行难问题。成立规范性文件备案审查咨询专家组，按照“有件必备、有备必审、有错必纠”原则，依法做好规范性文件备案审查工作。积极推进基层立法联系点工作，协助配合做好立法征求意见、立法调研、信息收集和反馈等地方立法工作。加强和改进人大机关信访工作，全年共处理群众来信来访 18 件，做到事事有回音，件件有落实。

四、坚持以优化城区环境为重点，着力推进美丽天河建设

把促进优化提升城区环境作为行权履职的重要抓手，不遗余力推进美丽天河建设。

助力城区精细化管理。组织开展国土规划工作调研，督促提升国土资源和规划编制工作水平。关注“三资”交易监管平台运行，进一步促进规范村集体资产交易。开展老旧小区微改造专题调研，促进老旧小区微改造工作与城市区域功能发展相适应，推动提升城区品质和人居环境改善。调研区内主干道绿化品质提升工程，督促做好道路绿化规划，提升城区绿化品质化精细化水平。开展安全生产和消防安全工作视察，督促严格落实安全生产和消防安全各项规定。持续跟踪监督“村改居”综合改革议案办理情况，听取审议专项工作报告并进行满意度测评，要求抓紧补齐辅

警队伍建设等方面短板，确保公共事务建设维护5个专项方案于2019年年底得到全面落实。

助力生态文明建设。聚焦打好污染防治攻坚战，以监督水环境治理为突破口，对水污染防治法开展执法检查，听取审议小微水体治理情况报告，开展重点河涌治理情况调研，审议环境状况和环保目标完成情况报告。开展固废污染防治专题调研，督促加强固废污染防治配套设施规划建设，完善固废污染防治监管制度体系。听取审议“散乱污”企业治理专项工作报告并进行满意度测评，督促强化宣传引导，坚持清理整顿与企业转型发展并重，推动形成大环保格局。对市生活垃圾分类管理条例开展执法检查，督促严格执法监督，推动形成依法治理生活垃圾的广泛共识。

五、坚持代表主体地位，着力深化和拓展代表工作

始终把代表工作作为基础工作来抓，服务保障代表依法履职，充分发挥代表主体作用。

不断提升规范化水平。认真对标“县乡人大工作十条”，以钉钉子精神，一项一项抓好落实。制定出台进一步加强基层人大代表联络机构规范化建设指导意见，在现有21个人大街道工委、40个代表联络站基础上，增设21个代表之家、166个联络点，形成了“代表之家—联络站—联络点”三级网络。定期巡回召开人大街道工委规范化建设现场会，各人大街道工委树高标杆、你追我赶、乘势而上，在全面达标基础上，形成“一街一品牌”。如人大天园街道工委坚持“六有”标准打造集代表履职、学习交

流及联系选民群众为一体的“代表之家”，获评“广东省县乡人大工作和建设先进集体（乡级）”。人大沙东街道工委坚持以代表建议为主抓手，着力运用代表约见督办，形成了以建议撰写和督办全链条运作推动解决实际问题的办法。

不断改进代表议案建议办理。完善代表议案建议提出、办理、协调、反馈机制，构建“一府两院”负责同志领办、常委会领导牵头督办、代表约见督办、现场视察督办、连续跟踪督办工作新格局。关于加快推进老旧小区微改造、提升天河区居民幸福感的议案和加快解决天河幼儿教育入园难、入园贵的重点建议均取得显著办理成效。针对公办幼儿园、普惠性民办幼儿园占比过低等超出区职权范围的民生难题，积极商请市人大代表在市的层面帮助呼吁推动解决，在南方日报、南方+策划的“2019年广州市两会10个最受关注的建议”投票中，天河区代表团有5个市代表建议入选。一年来，共交办代表建议90件，代表建议所提问题得到解决或计划逐步解决的占87.8%，代表对建议办理答复表示满意和基本满意的达90%以上。

不断提升代表履职水平。与上海财经大学、复旦大学等高校合作，利用远程视频学习系统等多种方式，开展代表学习培训，全年共组织培训800余人次。坚持代表履职报告制度，扩大代表对常委会和专门委员会工作的参与度，拓宽代表履职渠道。注重将代表工作与区（街）中心工作、人民群众密切关注的热点难点问题 and 代表自身职业专长相结合，充分发挥代表在营造共建共治

共享基层治理格局中的作用。一年来，共组织各类代表活动 1000 余人次，收集群众意见建议 430 余条，推动解决实际问题 400 余件。龙洞华美英语实验学校土地纠纷问题，在凤凰、龙洞联组代表持续协调和推动下得到解决。7 月下旬至 8 月下旬，组织省、市、区三级共 300 多名人大代表开展“更好发挥人大代表作用”系列主题活动，推动解决民生实事，畅通民意“源头活水”，谱写代表工作“大文章”。

六、坚持以党的建设为统领，着力加强自身建设

牢记打铁还需自身硬，落实新时代党的建设总要求，不断提升依法履职能力和水平。

着力加强政治建设。把政治建设摆在首位，落实全面从严治党的主体责任。聚焦中央巡视组向省、市的反馈意见，扎实推进问题整改，坚决全面彻底肃清李嘉、万庆良恶劣影响，营造风清气正的政治生态。严格落实中央八项规定及实施细则精神，驰而不息整治“四风”。扎实推进基层正风反腐专项治理，压实党风廉政建设责任制。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，组织宪法学习和宣传，加强干部队伍教育培训和管理监督，努力锻造一支忠诚干净担当的高素质人大干部队伍。推进党支部标准化建设，加强和规范党内政治生活，促进机关党组织建设全面提升、全面过硬。顺应人大工作面临的新形势新要求，制定出台常委会组成人员联系代表意见。

着力加强信息宣传工作。加强阵地建设，不断完善人大门户

网站、微信公众号，大力宣传人大制度，牢牢把握意识形态工作主动权，不断提升人大工作透明度。不断拓展理论研究的深度和广度，14 篇论文入选省、市人大制度研讨会。广东省人大常委会办公厅、广东广播电视台合办的电视专题栏目《人大代表》对区人大工作和建设经验进行了报道。反映人大天园、沙东、沙河等街道工委工作成效和特点的经验文章多次被《人民代表报》《人民之声》《强音》等媒体报道。全年共接待各地人大学习交流共 54 批 500 余人次，区人大正在成为展示广东省基层人大工作和建设的重要窗口。

各位代表，过去一年常委会各项工作取得的进展和成效，是区委正确领导的结果，凝聚着全体人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员、常委会各工作机构和人大街道工委工作人员的心血和辛劳，也离不开“一府一委两院”和社会各界的支持与配合。在此，我谨代表区人大常委会向大家表示衷心的感谢！

我们清醒地看到，面对新时代新任务，决定权行使的科学性有待进一步提升、人大街道工委监督作用有待进一步发挥、自身建设有待进一步加强，这些不足与问题，要在今后的工作中切实加以解决。

今后一年的主要任务

2019 年是中华人民共和国成立 70 周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。我们要深入学习贯彻

习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，学习贯彻习近平总书记在庆祝改革开放 40 周年大会上的重要讲话精神，全面贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，全面落实区委全会精神，围绕本次会议确定的目标任务，依法行权履职，扎实开展工作，更好地发挥地方国家权力机关作用，同心同向、合力谱写天河经济社会发展的新篇章。

一、以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，推动天河人大工作开新局谋新篇

我们要持之以恒学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面深入学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，用以指导和推进新时代天河人大工作向纵深拓展。我们要以“广东省县级人大工作示范点”和“广东省县乡人大工作和建设先进集体”为新起点，深入推进“大学习、深调研、真落实”工作，正确把握人大职责定位，自觉把人大工作紧紧扣在贯彻落实中央和省、市、区委重大决策部署上来，紧紧扣在回应人民群众重大关切上来，紧紧扣在厉行法治、推进全面依法治区上来，使我区人大及其常委会真正成为担负宪法和法律赋予各项职责的工作机关、同人民群众保持密切联系的代表机关，以改革开放再出发的新担当新作为推动天河人大工作开新局谋新篇。

二、以人民为中心，在依法行权履职中出新出彩

紧紧围绕习近平总书记对广东工作的要求，认真贯彻省、市、

区委决策部署，为天河在广州实现老城市新活力、“四个出新出彩”中走在前列更好提供民主法治保障。

加强和改进监督工作。加强预算编制、执行和决算监督，优化预算联网监督系统建设，拓展参与式预算审查，推动部门预算全面实行绩效管理。对社区卫生服务体系建设、审计发现问题整改、解决执行难问题等工作情况开展专题询问。听取审议国有房屋租赁、“厕所革命”、校园及周边安全议案办理、“村改居”综合改革、公共文化服务体系建设、家庭综合服务中心建设运营等专项工作报告，并进行满意度测评。听取审议民营经济发展、信息化发展情况、开展扫黑除恶专项斗争、“一社区一法律顾问”、规范性文件备案审查、环境状况和环境保护目标完成情况等工作情况报告。开展违法建设整治工作情况、建设粤港澳大湾区的“硅谷”和广深港澳科技创新走廊龙头节点情况等专题调研。跟踪监督发展学前教育第三期行动计划落实情况、水环境治理、“三旧”改造、东北部市政配套建设、石门禅院建设等。对我区实施省华侨权益保护条例情况进行检查。做好规范性文件备案审查，督促不断完善规范性文件清理机制。

依法做好讨论决定重大事项和人事任免工作。依法作出决议决定，通过法定程序将区委主张转变为全区人民共同意志。规范人事任免程序，结合国家机关机构改革做好人事任免工作，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为地方国家政权机关的领导人员。

三、以规范化建设为抓手，在发挥代表主体作用中出实招见真效

整合各工作委员会力量，加强对人大街道工委的指导，进一步规范完善代表联络平台建设，更好发挥人大街道工委监督职能。推进“两个联系”常态化制度化，强化代表履职服务保障，不断拓展代表参与常委会和专门委员会工作的深度和广度。推进议案建议办理公开，改进议案建议办理满意度评价机制。规范优化代表活动，有序开展学习培训，进一步提高代表履职能力和水平。依法加强代表履职监督，探索建立代表履职表现评价机制，更好激发代表履职热情和活力。

四、以政治建设为统领，在加强机关建设中展现新担当新作为

树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。坚决贯彻全面从严治党要求，着力加强党的建设和机关建设。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，引导广大党员干部坚定理想信念。充分发挥专门委员会和工作委员会职能作用，提高常委会履职整体效能。进一步加强制度建设，修订完善常委会人事任免办法、预算审查监督办法、规范性文件备案审查工作规定等制度。以广州市智慧人大建设为标杆，推进天河人大智能化建设，探索建立代表履职移动终端，以更高成效的信息化建设助推人大工作创新发展。

各位代表，新时代新征程呼唤新担当新作为。新的一年，让

我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，依法履职，锐意进取，以基层人大的生动实践充分彰显人民代表大会制度这一根本政治制度的优越性，为勇当“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”排头兵而努力奋斗。

附件

部分用语说明

1、**推进县乡人大工作年（P1）**：是指省人大常委会办公厅《关于开展“推进县乡人大工作年”的指导意见》（粤常办〔2018〕21号）提出的连续三年开展“推进县乡人大工作年”工作，全面推进县乡人大工作。其中2018年重在加强工作规范，2019年重在深化推进，2020年重在总结提高。对紧紧围绕县级党委中心任务开展工作、规范会议组织、规范重大事项讨论决定、规范监督工作、规范代表作用发挥、规范人事选举任免工作等6个方面，提出了具体的工作要求。

2、**省委“1+1+9”工作部署（P2）**：第一个“1”是指以推进党的建设新的伟大工程为政治保证。第二个“1”是指以全面深化改革开放为发展主动力。“9”是指9个方面重点工作：一要以深入实施创新驱动发展战略为重点，加快建设科技创新强省；二要以提高发展质量和效益为重点，加快构建推动经济高质量发展的体制机制；三要以构建现代产业体系为重点，加快建设现代化经济体系；四要以粤港澳大湾区建设为重点，加快形成全面开放新格局；五要以大力实施乡村振兴战略为重点，加快改变广东农村落后面貌；六要以构建“一核一带一区”区域发展格局为重点，加快推动区域协调发展；七要以

深入推进精神文明建设为重点，加快建设文化强省；八要以把广东建设成为全国最安全稳定、最公平公正、法治环境最好地区之一为重点，加快营造共建共治共享社会治理格局；九要以打好三大攻坚战为重点，加快补齐全面建成小康社会、跨越高质量发展重大关口的短板。

3、市委“1+1+4”工作举措（P2）：第一个“1”指加强党的领导和党的建设，是实现老城市新活力的根本政治保证；第二个“1”指深化改革开放，是实现老城市新活力的根本路径和关键一招；“4”包括在综合城市功能、城市文化综合实力、现代服务业、现代化国际化营商环境方面出新出彩。

4、参与式预算审查（P4）：是指常委会组织相关人员参与政府年度预算方案的协商讨论，实现实质性参与的预算审查监督。采取预先审查、初步审查、大会审查“三审制”。

5、预算联网监督（P4）：是指利用、依托电子政务内网业务专网建立的管理信息系统，收集、分析政府预算数据，加强对政府全口径预算决算审查和监督。

6、规范性文件备案审查（P6）：是指对行政区域内有关国家机关依法制定，涉及公民、法人和其他组织的权利、义务，具有普遍约束力、在一定时期内可以反复适用并公开发布的文件，按照有件必备、有备必审、有错必纠的原则进行备案审查，维护国家法制统一。

7、三资（P6）：是指在集体所有制下，农村集体所有的资

金、资产和资源。

8、散乱污（P7）：“散”是指不符合当地产业布局等相关规划的企业（场所），没有按要求进驻工业园区（产业集聚区）的规模以下企业（场所）；“乱”是指不符合国家或省产业政策的企业，应办而未办理规划、土地、环保、工商、质量、安全、能耗等相关审批或登记手续的企业，违法存在于居民集中区的企业、摊点、小作坊；“污”是指依法应安装污染治理设施而未安装或污染治理设施不完备的企业（场所），不能实现稳定达标排放的企业（场所）。

9、县乡人大工作十条（P7）：是指省人大常委会办公厅联合省委组织部、省编办等省直有关部门印发的《关于大力推进县乡人大工作和建设的若干意见》（粤常办〔2017〕47号），包括切实加强党对人大工作的领导、积极发挥县乡人大职能作用、进一步完善县乡人大会议制度、进一步加强县乡人大组织建设、进一步加强乡镇人大组织建设、进一步加强人大干部队伍建设、进一步加强对县乡人大干部的培训、依法保障人大代表活动经费、运用先进典型推进县乡人大工作和建设、把贯彻落实中央18号文件作为长期任务抓紧抓实等十条意见。

10、一街一品牌（P7）：是指人大街道工委开展“一街一品牌”创建活动，在完成中央和省、市关于加强县乡人大工作和建设等文件要求的“规定动作”的基础上，踊跃开展“自选动作”，创优争先，创出自身工作特色，旨在更好发挥人大街道工委职能。

11、**“六有”标准（P7）**：是指有场地、有人员、有制度、有活动、有经费、有设备。

12、**专门委员会（P8）**：是指根据宪法和法律的规定，县级以上地方各级人民代表大会可以根据工作需要设立专门负责某方面任务的议事机构。区九届人民代表大会有法制、财政经济、城建环资 3 个专门委员会。

13、**四个出新出彩（P12）**：2018 年 10 月 22 日至 25 日，习近平总书记亲临广东视察，要求广州实现老城市新活力，在综合城市功能、城市文化综合实力、现代服务业、现代化国际化营商环境方面出新出彩。

14、**两个联系（P13）**：是指人大常委会组成人员联系代表，代表联系群众。

15、**四个走在全国前列（P14）**：2018 年 3 月 7 日，习近平总书记参加十三届全国人大一次会议广东代表团审议并发表重要讲话，要求广东继续深化改革扩大开放，认真落实新时代党的建设总要求，在构建推动经济高质量发展的体制机制、建设现代化经济体系、形成全面开放新格局、营造共建共治共享社会治理格局上走在全国前列。

16、**两个重要窗口（P14）**：2018 年 3 月 7 日，习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议广东代表团审议时指出，“广东既是向世界展示我国改革开放成就的重要窗口，也是国际社会观察我国改革开放的重要窗口。”

