

广州市天河区 2017 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2018 年 计划草案的报告

——2018 年 1 月 23 日在广州市天河区第九届
人民代表大会第四次会议上

广州市天河区发展和改革委员会 局长 陈志贤

各位代表：

受天河区人民政府委托，我向大会报告天河区 2017 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2018 年计划草案，请予审议。

一、2017 年国民经济和社会发展计划执行情况

2017 年，天河区深入贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照习近平总书记对广东工作重要指示批示要求，深刻认识和科学把握当前经济转向高质量发展的阶段性特征，坚持稳中求进工作总基调，践行新发展理念，全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，经济社会发展取得较好成效。

（一）经济实力再上新台阶，质量效益稳步提升。

区域经济健康发展。预计全年完成地区生产总值 4200 亿元，增长 9% 以上，总量连续 11 年全市第一。市场需求总体平稳。实现商品销售总额 2 万亿元，增长 10.3%；社会消费品零售总额

1794.1 亿元，增长 6.2%。实施重大项目“攻城拔寨、落地生根、开花结果”行动，110 个区重点项目完成年度投资 190.5 亿元，7 个市攻城拔寨项目完成年度投资 9.3 亿元，全区完成固定资产投资 534.5 亿元。1-11 月，实现进出口总值 603.4 亿元，增长 13%。

质量效益持续提升。预计第三产业增加值占地区生产总值比重达 89%，现代服务业增加值占地区生产总值比重达 70%，金融业、新一代信息技术、现代商贸业、商务服务业等主导产业对经济增长的拉动作用持续增强，增加值占地区生产总值比重提升至 60%。文化创意、人工智能、新材料、虚拟现实等新兴产业加快发展，成为天河新的经济增长点。财政收入保持平稳增长，全年实现税收收入 690.9 亿元，增长 8.2%；一般公共预算收入 70 亿元，可比增长 6.4%。预计全年人均地区生产总值超 24 万元，城市居民人均可支配收入超 6 万元。

市场主体活跃度显著提升。新增企业 5.3 万户，累计近 21 万户。商务服务、金融、科技类企业快速增长，分别增长 51.1%、148.4%和 40.1%；新增“四上”企业 903 家，年营业收入合计约 390 亿元。市认定总部企业 104 家，占全市 28%。招商选资成效显著，新引进广汽财务公司等世界 500 强企业项目 12 个，新落户招商重点项目 50 个，新增上市企业 5 家。

（二）创新驱动战略深入实施，引领作用持续增强。

创新主体活力充分激发。新认定高新技术企业超 1400 家。新增新三板挂牌企业 32 家、广州股权交易中心挂牌企业 424 家。5 家企业入选《快公司》2017 年中国最佳创新公司 50 强，4 家企业入选 2017 年中国互联网企业百强，8 家企业入选 2017 年省高

新技术企业成长性百强，12家企业入选广州“独角兽”创新企业榜单。企业研发能力稳步提升，拥有各类企业研发机构476家，占全市五分之一。出台支持企业研发经费投入实施办法，2016年全社会研发经费支出100亿元，增长30.6%。

创新载体空间有效拓展。天河智慧城（核心区+广氮-奥体片区）启动申报国家级高新区。15.2平方公里广氮-奥体片区城市设计及控制性详细规划编制进入审批阶段，预计可新增产业用地0.61平方公里。“互联网+”小镇发展规划不断完善。在全市率先出台利用村（社）集体物业打造众创空间和孵化器工作指引，首批30个118万平方米项目列入改造计划，分批启动改造。新增登记孵化器16家、众创空间16家。

创新创业服务持续提升。天河人才港引进“G2+中美协同创新研究院”，荣获2017年“全国人才工作最佳案例奖”。区财政投入10亿元支持创新创业，广州天河基金、天河一号、二号创投基金正式运作，投资创新创业项目8个，撬动社会创投资金近8亿元。设立全国首座风投大厦——中国风投天河大厦，全区集聚风投创投机构319家，占全市47.3%。积极创建省知识产权服务业集聚发展试验区，预计全年发明专利申请量突破1万件，发明专利申请量和授权量连续16年全市第一。

（三）营商环境持续优化，城区活力不断提升。

“放管服”改革深入实施。行政审批制度改革加快推进，新承接市下放行政职权事项119项，区行政审批局正式挂牌。深化“互联网+政务服务”改革，升级全市首个区级综合政务服务24小时自助服务区。商事制度改革持续深化，实施企业简易注销登记及

名称自主申报制度，市场准入和退出渠道进一步畅通。深入落实国家各项减税降费政策措施，聚焦精准性、叠加性，实施新一轮“1+1+8”产业扶持和科技创新系列政策，出台支持软件业发展等扶持政策，制定优化营商环境促进重点企业服务措施 11 项，打好政策、服务“组合拳”。

重大平台建设加快推进。天河中央商务区初步完成整体提升行动规划纲要编制，新增亿元楼宇 3 栋，累计达 51 栋，获评全国最具活力 CBD。广州第二中央商务区天河片区（广州国际金融城）起步区土地出让步伐加快，南方财经全媒体集团等一批总部、金融机构成功落户，基本完成东区 31.1 万平方米集体土地、25.2 万平方米村集体物业征拆和 92.4% 的村民住宅签约工作。天河智慧城环境和产业“双提升”，核心区道路绿化、标识系统升级改造全面完成，中移动南方基地二期等项目稳步推进，省综合性创业孵化（实训）示范基地完成签约，南方测绘、佳都等重点项目建成投产，新增产业载体 65 万平方米。天河路商圈升级改造加快，完成标志性景观物设计工作，全年商品销售总额突破 1 万亿元大关，成为国内首个万亿级商圈。

天河美誉度显著提升。成功举办广州首届国际创客节和中国文创产业大会·天河峰会，继续办好广州国际创新节、广州国际购物节、广州国际户外艺术节等多项重要活动，充分彰显天河国际影响力。“天英汇”正式升级为国际创新创业大赛，设立美国硅谷等 8 个海外境外赛区，吸引国内外 2270 个项目参赛。协助办好 2017 广州《财富》全球论坛，亿航智能无人机编队惊艳亮相，展示天河风采。

（四）城区建设有序推进，治理水平显著提升。

规划建设稳步开展。突出规划引领，启动面向 2035 年的发展规划大纲编制，开展全域提升城市公共空间品质规划，完成全区轨道交通线网、东北部公共服务设施等专项规划。完成土地利用总体规划中期调整，新增建设用地规模 6.22 平方公里。完成土地收储 42.5 万平方米。城中村改造取得阶段性成果，洗村一期村民住宅复建房完成验收，二期、三期加快建设；潭村改造基本完成；新塘、新合公司改造全面进入复建房建设阶段，融资区域完成供地；棠下新墟村民复建房部分已封顶。制定老旧小区微改造实施方案，扎实推进 4 个老旧小区微改造，德欣小区微改造已基本完成。

交通基础设施不断完善。高标准完成临江大道等 7 条道路及核心区桥梁、高快速路出入口品质化提升工程。主干道及重要道路节点绿化加快升级，开展花城大道等 14 条主干道的重要节点各类花景建设，打造 3 个主题鲜明的立体花坛，城区绿化景观品质大幅提升。完成地铁征（借）地 6.5 万平方米，新开工地铁站点 5 个。启动车陂路北延线及车陂路升级改造前期工作，配合开展华观路西延线、广汕路快速化改造及科韵路北延线建设，完成大观街一期项目。新能源汽车充电设施建设加快，累计建成充电桩 1558 个。

环境治理扎实推进。全面贯彻河长制，深入开展“洗楼、洗井、洗管、洗河”行动，举全区之力打好治水攻坚战，完成 34 公里截污管网建设和 651 个排污口整治，启动长湓村等 10 个城中村截污纳管工程。清拆、关停河涌流域“散乱污”企业 1468 家，拆除河

涌蓝线范围违法建设 6.4 万平方米。猎德涌、车陂涌等 4 条黑臭河涌已通过第三方评估。全面推动大气污染综合整治，44 家加油站全部安装油气回收系统，80 个工地 100% 实施喷雾、喷淋和洒水等降尘措施，空气质量连续三年位居中心城区第一。在全市首推环卫标准化管理，创新保洁工序，修订完善保洁质量规范和标准 25 项。生活垃圾强制分类工作力度不断加强，创建垃圾分类示范小区。

社会秩序平安稳定。完善立体化巡逻防控，启动 20 个城中村治安视频监控系统建设，巡逻盘查经验在全市推广，案件类警情下降 10.6%。“一支队伍联勤执法”工作机制不断完善，车陂街综治信访维稳中心荣获“全国社会治安综合治理先进集体”。抓好安全生产和食品安全工作，国家食品安全示范城市建设加快推进，成功创建 7 个省级食品安全示范街。

（五）民生福祉持续改善，人民获得感明显增强。

教育事业取得新突破。中高考成绩再创佳绩，区属公办高中重本上线率和广州中学重本上线率均列全市首位。区属公办示范性高中增至 5 所，引进高层次教育人才 46 名、聘用制专任教师 246 名，为来穗人员随迁子女提供学位 1348 个。广州中学凤凰校区投入使用，执信中学天河校区、广州奥林匹克中学、天河外国语学校高中部等项目前期工作加快推进。

医疗卫生服务水平不断提升。平稳推进公立医院综合改革，全面取消药品加成，新增医疗机构 123 家，建成公共场所母婴室 36 间，家庭医生签约人数增长 1.2 倍。“全国基层中医药工作先进单位”创建通过国家评审，石牌街华师社区卫生服务中心获评“全

国百强社区卫生服务中心”。天河区第二人民医院（华南理工大学附属第一医院）、区妇幼保健院建设改造等重点项目建设加快推进。

公共文化服务体系不断完善。文化事业蓬勃发展，成功举办迎春花市、广州乞巧文化节、天河读书节，安排群众文化活动 1102 场，完成天河文化艺术培训 150 场、全民健身系列活动近 40 次，对外开放公共体育场馆 70 个。文体设施日臻完善，区文化艺术中心基本建成，长兴街等 5 个街道社区文化广场加快改造。

社会保障水平稳步提升。不断加大对民生事业的投入，民生支出占区本级一般公共预算支出比重达 86.4%。就业形势稳步向好，新增就业 5.6 万人，特困失业人员、“零就业”家庭一人就业率保持 100%。基本养老保险覆盖率达 98%，机关事业单位养老保险制度改革有序推进。严格落实最低生活保障、医疗救助、分类救济和临时救助政策，困难群众获得感不断增强。区老人院即将投入使用，养老床位增至 3759 张，社区居家养老配餐服务实现街道全覆盖。

取得以上成绩的同时，我们也清醒地认识到，天河的发展还存在一些短板和弱项，发展不平衡不充分问题依然存在：一是经济发展的质量和效益还不够高，土地承载力约束日益凸显；二是对标国内外先进城区，科技创新产业规模不足，原始创新能力不强；三是东北部区域在经济发展和基础设施建设方面相对滞后；四是教育、医疗、养老等民生领域仍存在不少短板；五是城市精细化、品质化管理水平有待提升。

二、2018 年经济社会发展计划安排

2018年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，也是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，做好今年工作意义十分重大。我们必须坚定信心、主动作为，全面贯彻党的十九大和中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照“三个定位、两个率先”和“四个坚持、三个支撑、两个走在前列”的要求，落实省委十二届二次、三次全会和市委十一届四次全会部署，坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，按照高质量发展要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以供给侧结构性改革为主线，围绕广州枢纽型网络城市建设，全面提升深化改革、经济发展、创新发展、城区规划建设管理、民生社会事业质量，优化市场化国际化法治化营商环境、建设更干净更整洁更平安更有序城区环境、营造更加风清气正干事创业政治生态环境，全面打好“三大攻坚战”，在决胜全面建成小康社会、加快建设社会主义现代化新征程上走在前列、当好排头兵。

根据以上工作思路，与区“十三五”规划纲要目标任务相衔接，确保经济运行在合理区间，提出我区2018年经济社会发展主要预期目标。其中，地区生产总值增长8%左右，一般公共预算收入与经济社会发展水平相适应、与财政政策相衔接，城市居民人均可支配收入与经济增长基本同步。

为实现发展目标，重点做好以下五方面工作：

（一）着力提升经济发展质量效益。

着力推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全

要素生产率，努力抢占金融、科技、总部经济制高点，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。

加快构筑高端高质高新现代产业体系。提升总部经济能级，继续吸引一批世界 500 强、中国 500 强企业在我区设立全国或区域性总部，推动银河金控、新光集团等重点企业加快落户。增强金融服务实体经济能力，培育引进更多有影响力的法人金融机构和金融交易平台，加强金融风险防范预警。加快新一代信息技术发展，推动互联网、大数据、人工智能与现代服务业、高端制造业深度融合。优化提升现代商贸业，依托 K11、太古汇等大型商贸载体，大力发展高端化、定制化、体验化的商贸业态。提升商务服务业辐射能级，出台促进商务服务业发展实施办法，大力发展咨询与调查、法律服务、人力资本服务等重点行业，打造华南现代商务服务业中心。着力培育经济发展新动能，聚焦 IAB、NEM 等产业，引进一批大企业、好项目。发挥龙头项目带动作用，持续发展壮大文化创意产业。

全力打造市场化国际化法治化营商环境。着力加大营商环境改革力度，推动效率变革，构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的现代化经济体系。积极承接和落实上级事权下放，争取在更多领域先行先试。深化行政审批制度改革，逐步扩大相对集中行政许可事项范围。深化商事制度改革，完善全程电子化商事登记功能，探索“网上申请、网上审核、网上发照、网上归档”一条龙服务。深化国有企业改革，全面完成僵尸企业处置工作。建立健全市场主体服务监管体系，推动市场主体健康有序发展。做好全国第四次经济普查和“十三五”规划中期评估各项工作。推

进法治政府建设，营造公平正义的法治环境。

积极扩大市场有效需求。提高投资质量和效益，继续推进重大项目“攻城拔寨、落地生根、开花结果”行动，加强重点项目谋划，形成“建设一批、审批一批、谋划一批”的良性循环。推动 154 个区重点项目建设，力争完成年度投资 123 亿元。适应消费需求变化，大力发展健康养老、教育培训等新兴消费。优化存量资源配置，引导和扶持传统市场向“实体+电商”及创客空间等运营模式发展。加快外贸新业态新模式培育，推动外贸多元平衡可持续发展。

（二）着力深化创新驱动发展战略。

提升创新主体规模质量。积极对接百度（广州）创新中心、华为云等重点科技招商项目，引进、培育一批创新龙头企业。用好用活科技创新系列扶持政策，支持一批创新标杆企业和科技创新小巨人企业做大做强，新增高新技术企业 300 家、科技创新小巨人企业 200 家。引进和培育一批新型研发机构，引导企业加大研发投入，力争规模以上工业企业建立研发机构的比例达 55%，推动全社会研发经费支出占地区生产总值比重达 2.9%，每万人发明专利拥有量达 66 件。

加快推进创新载体建设。深化“超级孵化器”战略，依托天河智慧城、“互联网+”小镇等重点平台建设，着力打造广深科技走廊的龙头节点。支持高校院所、骨干龙头企业、知名创投机构创办孵化器，加快推进旧园区、旧厂房、村集体物业创意改造，构建多层次的创新载体集群，新增创新载体超过 50 万平方米。

优化创新创业生态环境。倡导创新文化，营造创新氛围，继

续办好广州国际创新节和“天英汇”国际创新创业大赛。充分发挥市、区科技创新系列政策叠加效应，增强对人才、技术、资本的吸引力。提升金融服务“双创”能力，推动组建“天英汇”海外创投基金，发挥天河一号、二号基金引导作用，加快建设新风投大厦，吸引更多风投创投机构落户。鼓励辖内高等院校、科研院所就地科技成果转化，强化知识产权创造、保护、运用。落实“红棉计划”等人才政策，发挥天河人才港对高端人才的集聚作用，打造现代产业人才高地。

（三）着力加强城区规划建设管理。

做好城市发展规划。发挥规划引领作用，高标准完成面向2035年的发展规划大纲编制。深化土地规划和城市规划研究，推进天河智慧城北片区等重点功能区规划编制。加强土地储备和精准供给，对重大功能区、重点产业项目、重要基础设施、民生设施用地应储尽储、连片储备，力争完成土地收储8万平方米。开展批而未用、闲置用地的清查和处理，实现土地资源集约高效利用。

加快功能平台建设。围绕“三大国际战略枢纽”、“三中心一体系”、“一江两岸三带”、“黄金三角区”建设，强化“三区支撑”和“双带联动”。加快天河中央商务区整体提升步伐，继续开展重点楼宇可持续发展指数评定，全面打造中央活力区（CAZ）。以建设广州第二中央商务区为契机，全力推进广州国际金融城建设，加快起步区受地项目和村民复建房建设，积极推动东区土地收储整备，为承接金融创新总部拓展新空间。进一步加快天河智慧城8个基础设施项目和12个产业项目建设，推动天河智慧城（核心区+广

氮-奥体片区)申报国家级高新区,打造国际一流科技园和科技产业创新中心。积极做好广氮-奥体片区土地收储、招商推介和项目建设工作,引导高端要素向天河东部辐射扩散。着力提升天河路商圈品质,推进地下连廊建设,优化空间景观,丰富提升商圈业态。

增强城区承载能力。全力保障轨道交通用地,推动地铁 11 号线、13 号线、18 号线和 21 号线加快建设。统筹谋划全区交通路网建设,以东北部为重点,积极推动车陂路北延线及车陂路升级改造、科韵路北延线、茅岗路北延线、珠吉路拓宽工程等重点交通基础设施项目建设。加快推进广州大道、科韵路、广州东站等重点道路、重点区域全要素品质化提升。加强地下空间开发与利用,高品质建设天河智慧城地下综合管廊试点项目。着力解决“水浸街”问题,完成员村二横路南段、天源路天河客运站对出路段等内涝点治理。有力有序、协同推进成片连片城市更新与老旧小区改造,稳步推进冼村和新塘、新合公司等城中村改造,实施老旧小区微改造行动计划,启动 88 个老旧小区微改造,力争年内完成 35 个。

打造更干净更整洁更平安更有序城区环境。严格落实市容环境卫生责任区制度,以“物业式保洁”落实“天河标准”,全力开展生活垃圾分类工作,推进厕所革命,完成科韵路、黄埔大道沿线商业业态提升,加快整治花城大道等 18 条道路广告招牌,巩固提升干净整洁城区环境。深化“平安天河”建设,加大消防、治安等安全治理力度,依托信息化和人工智能技术,提升预防和打击犯罪能力。深化社会治理体制改革和村改制社区服务管理体制改

革，打造共建共治共享的社会治理格局。加强幸福社区建设，力争建成“五星级宜居社区”24个、“四星级宜居社区”13个。实施粮食安全战略，加强食品安全监管，加大安全生产隐患排查整治力度。

（四）着力推进生态文明建设。

以水环境治理、大气治理为重要抓手，打好污染防治攻坚战，加快推动美丽天河建设。

有序推进绿色发展。修订出台《天河区绿色发展专项资金管理办法》，进一步促进绿色技术、绿色生产在我区的推广应用。开展绿色公共机构创建工作，倡导绿色低碳的生产生活方式。开展可持续楼宇评定与绿色商圈节能改造，营造绿色发展氛围。编制完善《天河区海绵城市专项规划》，全面落实海绵城市建设要求，有效修复城区水生态。加快新能源汽车充电设施建设和新能源推广应用，推动能源消费变革，力争充电桩保有量达2300个。

着力解决突出环境问题。坚决打好治水攻坚战，继续推行河长制，加强污水源头治理，补齐污水收集处理设施建设短板。推进车陂涌、棠下涌综合治理工程，完成10个城中村截污纳管工程和6个城中村自来水改造工程建设。坚决打赢蓝天保卫战，巩固“无燃煤区”创建成效，强化挥发性有机物治理，全面加强饮食油烟治理，强化扬尘管控，实施绿色施工。

加快生态工程建设。严把生态红线，统筹林地、森林公园、生态公益林保护建设，稳固生态基础、丰富生态内涵、逐步提升生态容量。着力推进湿地资源保护修复，加强大观湿地公园的运维管养，加快推进天河湿地项目前期工作。优化生态休闲空间体

系，提升园林绿化品质，打造美丽天河园林景观，重点做好主干道园林景观提升、天河公园拆围透绿景观提升工程、火凤线绿色登山健身步道等项目建设。

（五）着力提高保障和改善民生水平。

坚持以人民为中心的发展思想，多谋民生之利、多解民生之忧，着力补齐教育、医疗、养老等民生领域短板，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

全面提升民生保障质量。实施更加积极的就业政策，推进特殊困难群体就业援助，抓好创业带动就业，新增就业人数3万人以上，城镇登记失业人员就业率达70%以上。推动社会保险扩面，推进机关事业单位养老保险制度改革。完善区老人院周边公建配套，大力推进特殊困难老年人家庭及居住区公共设施无障碍改造，深化居家养老服务改革创新，推动老年人大配餐扩面提质。完善社会救助体系，扎实做好困难群众社会保障工作，大力发展慈善事业。

推动教育医疗优质均衡发展。加强学前教育建设，制定并实施第三期学前教育行动计划，积极应对“全面二孩”政策带来的入园高峰。优化教育资源配置，打造基础教育人才高地，进一步推进义务教育阶段集团化办学。继续实施中小学校基础教育设施三年提升计划和校园周边安全综合整治，加快推进执信中学天河校区、广州奥林匹克中学、天河外国语学校高中部等重点项目建设。推进健康天河建设，优化医疗资源布局，加快天河区第二人民医院（华南理工大学附属第一医院）、区中医院迁建、区妇幼保健院改造等重点项目建设。提升医疗服务能力，完善医联体、分级

诊疗、家庭医生等机制，实施“社区卫生服务提升工程”，推进社区卫生服务站标准化建设，加大重大传染病防控力度。

繁荣发展文化事业。实施公民道德建设工程，深化群众精神文明创建，弘扬时代新风，坚定文化自信。着力改善文体基础设施条件，协调推进广州科技图书馆项目前期工作，筹建区图书馆新馆，推动区档案馆新馆开工建设和区文化艺术中心投入使用，完成天河儿童公园二期建设，新建 20 条健身路径。积极营造幸福天河的文化氛围，办好“书香天河”、“绚丽天河国际艺术节”、乞巧文化节、“尚天河”等活动。