政协天河区

文件之十

八届一次会议

**中国人民政治协商会议第七届**

**广州市天河区委员会常务委员会工作报告**

（2016年10月17日在政协第八届天河区委员会第一次会议上）

林 赛 龙

各位委员：

 我代表区政协第七届委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议。

五年来的工作回顾

五年以来，区政协以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕区的中心工作，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，广泛团结社会各界人士，为推动我区经济社会科学发展和社会主义民主政治建设作出了积极贡献。

一、围绕发展大局，政治协商规范有序

通过召开政协党组会议、主席会议、常委会会议、专门委员会会议、政协委员全体会议及其他座谈协商会议，就区的经济、政治、文化、社会和生态发展等重要问题及政协重要工作进行协商。区政协七届一次会议以来，召开全体会议6次、常委会会议23次、主席会议41次、主任办公会议50余次。

一是围绕深化改革的全局性问题开展整体协商。全体会议是政协最全面、最集中履行政治协商职能的重要形式。七届政协历次全会，委员们都以分组讨论、撰写提案、反映社情民意、大会发言等形式围绕区委、区政府工作报告，以及我区经济社会发展中的热点、难点问题建言献策，提出有针对性和可操作性建议259条，推动政治协商纳入决策程序，促进科学民主决策。每次全会，都安排政协委员与区委书记、区长等领导的专场座谈，加强委员与区委、区政府领导的相互沟通与协商。同时，区政协主动邀请区委、区政府领导参加政协的重要会议和重大活动，区政协领导列席区委常委会议和区政府常务会议，并应邀参加区委、区政府召开的有关重要会议，使政治协商进一步制度化、规范化和程序化，提高了协商的质量和实效。

二是围绕经济发展的重要问题进行重点协商。七届区政协主席会议、常委会议坚持围绕中心，在深入调研的基础上，通过听取“一府两院”工作报告和经济社会发展计划的执行情况等报告，围绕区的大政方针和经济社会发展中的重要事项开展重点协商，促进党政领导的科学决策。每年年中，区政协均召开常委会议讨论“一府两院”半年工作报告（征求意见稿），提出具体修改意见，并对下半年工作提出建议，充分体现了政治协商的重要作用。

三是加强与党政职能部门的联系，开展对口协商。各专委会围绕经济社会发展的热点、难点问题，组织委员听取职能部门工作通报，深入进行调研、视察，共开展各种形式的对口协商40余次。如社会法制学习文史委员会就网格化管理平台建设、流动人口管理、检察机关规范化建设等问题开展的对口协商；经济委员会就城中村改造、园林绿化、城市建设等问题开展的对口协商；教科文卫体委员会就民办教育发展、天河智慧城建设、产学研协同创新、文化创意产业发展等问题开展的对口协商；联络委员会就平安天河建设、慈善事业发展等问题开展的对口协商；提案委员会就大气污染防治、残疾人工作等问题开展的对口协商等。通过对口协商，使委员知情明政，提出有针对性的意见建议，对推动重点工作和部门工作的落实起到了积极的作用。

在协商过程中，我们始终坚持民主协商、平等议事的原则，健全和完善政协党组领导联系区属民主党派制度、政协领导联系界别制度，促进各民主党派和无党派人士的团结合作。坚持把政协全体会议、常委会议和主席会议，作为各民主党派、无党派人士参政议政的重要载体，切实贯彻民主协商、求同存异的原则，充分听取和征求意见、建议。五年来，坚持每年召开各民主党派、工商联、各人民团体负责人座谈会，主动与各民主党派和无党派人士建立广泛联系，为他们履行职能、发挥作用创造条件。

二、积极拓宽渠道，民主监督不断推进

区政协不断探索民主监督的新形式，拓展民主监督领域，将监督寓于专题视察、提案督办、行风评议等经常性工作中，使民主监督更加扎实有力。

一是落实提案办理。七届一次会议以来，共征集提案458件，经提案委员会审查，立案413件，立案率90.2%。目前，除正在办理的78件七届六次会议提案以外，其余提案已全部办复，委员们对办理情况均表示满意或基本满意。政协提案为我区经济社会发展提供了很多有价值的批评监督意见和对策建议。

二是强化重点督办。区政协坚持以督办重点提案为抓手，把区委书记、区长和政协主席会议督办重点提案作为推进民主监督的重要举措，5年来共督办《加强政企合作引进高层次人才，推动天河智慧城快速发展》、《关于进一步优化营商环境，促进天河经济发展的建议》、《加强内涝治理，提升我区干净、整洁、平安、有序环境》等重点提案20件。同时，各专委会发挥专业性强的优势，先后督办提案40件。通过督办重点提案，进一步推动经济社会发展，促进了民生改善，维护了社会和谐。

三是开展专题视察。围绕区委全会工作报告、政府工作报告提出的目标任务和重大项目实施情况、重大民生实事落实情况，组织政协委员深入基层，开展专题视察，并提出许多意见和建议，对推动我区经济建设和提升民生福祉，起到了重要作用。五年来，先后就“三打两建”、“一区两城三带”建设、投资环境建设、社会治理等工作开展了12次专题视察。

四是组织监督评议。突出委员主体作用，按照委员专业特长与被监督部门职能相对应的原则，先后向有关部门推荐了40多名委员担任特邀监察员和人民监督员，经常性开展监督评议活动。通过行风评议、工作咨询、委员及群众满意度测评等形式开展民主监督，对有关部门和单位深化依法行政、提高工作效能起到了促进作用。

  三、突出工作重点，参政议政取得成效

坚持把服务科学发展，深化专题调研和反映社情民意信息作为参政议政的重点，使参政议政成为掌握社会动态、了解社情民意的重要渠道，成为民主科学决策的重要环节。

一是认真开展调查研究。抓住改革发展中具有战略性、全局性问题深入开展专题调研，为切实履行参政议政职能提供依据。七届一次会议以来，先后就“实施高端招商引资，加快我区经济转型升级”、“推动社区建设转型升级，加快天河幸福社区建设”、“加快转变政府职能推进公共服务社会化”、“不断优化法治环境，全面推进依法治区”、“充分把握‘一带一路’战略机遇，构建政企联合招商大格局”、“优化医疗资源布局，推行区域医疗联合体发展模式”等议题开展了14次专题调研，形成了一批高质量的调研报告。这些专题调研都由政协领导牵头负责，报告经由主席会议认真研究讨论，并提出修改意见，既反映了实际情况，又提出了解决问题的措施，为党政决策提供了重要的参考。调研报告提出的意见和建议，得到区领导、有关职能部门和社会各界的关注与重视。区领导多次在政协调研报告上批示，要求相关职能部门认真参考、积极吸纳政协意见，加强和改进工作。

二是不断拓展委员知政知情权。先后组织开展了5次政协委员培训，通报我区经济社会运行情况，介绍区情和区总体规划设计，帮助委员了解区情、民情、社情，听取委员的意见和建议，有效地拓展了委员的知政知情权，提高了参政议政能力。

三是积极反映社情民意。进一步完善社情民意征集、报送、跟踪督办与反馈等工作机制，发挥政协委员联系各界、服务社会的作用,鼓励他们广泛听取并反映群众意见。七届一次会议以来，共收集整理社情民意100余条，大多数意见和建议受到了区委、区政府领导的重视并被主管部门采纳，充分发挥了社情民意“直通车”、“快车道”作用。

四、广泛开展团结联谊，凝聚力不断增强

突出团结、民主两大主题，发挥人民政协作为多党合作和政治协商重要机构的优势，广泛团结各界人士，为我区改革发展凝聚力量。

一是加强与社会各界的交流合作。主席会议成员主动走访各民主党派、人民团体和工商联，加强合作交流，深化互动联动。发动委员广泛联系界别群众，做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾、凝聚人心的工作。加强与省、市政协、本市兄弟区政协及外地政协的交往联谊，交流区域发展和履行职能的经验。收集我区文史资料，编印《天河习俗》，充分发挥文史资料工作在团结联系各界人士中的纽带作用。

二是加强同港澳台同胞的联谊。参加省、市、区举行的港澳委员联谊活动，召开港澳委员座谈会，走访港澳委员，进一步增进友谊，激发港澳委员参政议政热情。参与区海外联谊会、香港天河同乡会、加拿大温哥华天河同乡会、侨商会等活动，鼓励华侨、港澳台同胞积极投身天河经济社会建设。在联谊工作中，认真宣传“一国两制”的基本方针和改革开放的有关政策，积极牵线搭桥，促成越来越多的港澳台同胞到我区投资和兴办企业。多方协调，促成了加拿大品牌产品作为2017年天河国际购物节主打产品等项目。

三是广泛走访企业，协调解决实际问题。按照区委的部署，区政协领导先后走访区内企业160多家次，深入了解企业生产、经营等方面情况，征求企业对区委、区政府的意见建议，加强与企业沟通协调，帮助企业克服发展中存在的困难，促进经济发展。

四是重视扶贫和社会公益事业。高度重视梅州市平远县对口扶贫工作，多次深入对口帮扶村开展调研，慰问困难群众，筹集资金完善道路等基础设施，帮助贫困户发展主导产业，使村民生活条件有了较大改善。同时，组织委员们参与各项社会公益活动，积极捐资赞助慈善事业，如2013年为天河区第一老人院建设捐助善款20万元、2015年为国务院侨办点亮藏区工程捐款200万元、2013-2015年共为区残疾人趣味运动会赞助20余万元等慈善公益行为，彰显了委员们同心协力、奉献爱心、回报社会的高尚精神。

五、加强自身建设，履职能力进一步提升

区政协坚持把加强自身建设摆在重要位置，不断加强学习，发挥委员主体作用，加强专门委员会和机关建设，进一步提高服务委员工作水平，推动政协工作实现新的发展。

一是加强政治理论学习，夯实共同思想政治基础。深入学习中共十八大以及十八届三中、四中、五中全会精神，习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上的重要讲话精神，“四个全面”重要战略思想以及中共中央《关于加强社会主义协商民主建设的意见》、《关于加强政党协商的实施意见》和《中国共产党统一战线工作条例（试行）》等重要文件。通过各种理论学习活动，深刻领会中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系，深入了解人民政协工作面临的新形势新任务，准确把握中共中央对加强人民政协工作的新要求，进一步巩固团结合作的思想政治基础。

二是发挥专委会基础性作用和委员的主体作用。坚持以专委会为依托，密切同委员的联系，创造条件发挥委员的积极性和创造性，使政协工作充满生机和活力。各专门委员会根据常委会工作安排和各自特点，围绕区的中心工作，选准切入点，积极开展专题视察与调研等工作。委员们切实履行政协职能，在参加调研、视察、协商座谈、提出提案、反映社情民意等各项活动中充分发挥主体作用，不断提高参政议政能力。

三是大力加强机关建设。强化理论中心组学习，扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育等专题教育活动，通过政协领导讲授党课、开展专题学习研讨、召开专题民主生活会等措施，提高政协班子的整体政治素质。加强机关思想建设和党风廉政建设，切实贯彻落实中央“八项规定”，进一步改进工作作风，强化服务意识，努力提高机关干部的综合素质和服务能力，为委员履职提供有力的服务保障。

四是进一步加强宣传工作。提高天河政协网站的质量，充分发挥其学习、宣传和教育作用。继续加强与《广州天河新闻》等宣传媒体的联系，开展对区政协履职工作的宣传，在政协网站、天河报等刊发、转载稿件400余篇。加强对重点提案办理情况的宣传，扩大提案工作的社会影响力。加强区政协“委员之家”平台建设，共发布首页动态新闻350余条，发帖180余条，回帖130余条。定期向委员寄送《广州天河新闻》，方便委员了解和掌握区情，更好地履行职能。

五是改进服务委员工作，完善委员工作机制。坚持主席会议成员走访委员制度，广泛了解委员需求，支持委员参政履职。推进信息化建设，完善天河政协网和政协提案系统。完善“两代表一委员”工作机制，为委员深入了解社区群众的急、难、愁问题提供便利条件。

第七届区政协工作取得了一定的成绩，但与区委的要求、政协委员及社会各界的期望还有差距，特别是如何进一步完善社会主义协商民主工作机制，进一步提高民主监督的针对性和实效性，进一步突出界别特色、发挥界别优势，进一步发挥政协委员主体作用等，都需要在今后工作中继续探索实践。

今后五年工作建议

今后五年，是我区率先全面建成更高水平小康社会的重要时期，区政协将在中共天河区委的领导下，继续弘扬团结和民主两大主题，紧紧围绕实施区“十三五”规划和区第九次党代会提出的总体目标和中心工作，推动经济发展提质增效、城市发展方式转变、民生事业全面进步，积极履行政协职能，促进天河各项事业全面发展。

 一、加强政治理论学习和思想建设，广泛凝聚共识

要加强人民政协理论的研究，深刻领会中国共产党关于新时期加强人民政协工作的新思想、新论断和新要求，增进共识，坚定信念。精心组织区政协常委会组成人员、区政协中心组理论学习，切实增强履行政协职能的荣誉感、责任感和使命感，提高履职能力和水平。积极引导参加政协的各民主党派、人民团体、各族各界人士，不断增进政治认同和思想认同，增强履行职责的自觉性。

二、大力加强新委员的培训，提高履职能力

政协作用发挥在委员、活力展现看委员、事业发展靠委员，做好委员工作是人民政协强基固本之举。要把好委员“入口关”，防止一些人“带病”进政协。要重视加强委员教育培训，使委员们切实增强政治把握、调查研究、联系群众、合作共事能力，不断提高议政建言水平。特别是对港澳政协委员的培训，要组织港澳委员深入学习党的统一战线政策和“一国两制”的基本方针，提高参政议政能力，发挥港澳委员凝聚海内外爱国力量的优势与作用，为港澳地区的社会稳定和天河经济社会发展更好地贡献力量。

三、积极履行三大职能，为实施“十三五”规划谋计出力

发展是第一要务，也是人民政协履行职能的根本要求。要按照我区经济社会发展战略，结合“十三五”规划目标，切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能，充分发挥政协人才荟萃、智力密集的优势，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，围绕打造国内一流宜居宜业城区的总体目标，着重就创建现代服务核心区、创新创意引领区、生态宜居样板区、幸福共享示范区的任务，认真组织专题调研和专题视察，提出切实可行的意见和建议，为推动我区经济社会进一步发展谋计出力。

四、维护团结与稳定，为我区改革发展营造良好的社会氛围

要充分发挥人民政协作为党和政府联系群众的桥梁和纽带作用，大力宣传中央和省、市、区委的重大决策部署，最大限度地把广大政协委员和各界群众的思想和行动统一到党和政府的重大决策部署上来，把智慧和力量凝聚到实现全区经济发展的各项目标任务上来，努力创造天河经济社会发展的新辉煌。要关注民生问题，积极建言献策，为推动广大群众共享改革发展的成果履职尽责。关注党委、政府的惠民政策、民生计划落实情况，紧紧围绕提高居民收入与教育、医疗、就业和社会保障等民生问题开展调查研究和协商议政活动，推动问题的解决。要加强与各界群众的联系与沟通，通过视察、调研等形式，及时准确地反映社情民意，协助区委、区政府做好维护稳定和促进和谐的工作。

五、继续加强自身建设，推进政协工作新发展

要贯彻落实中共中央《关于加强社会主义协商民主建设的意见》和《关于加强政党协商的实施意见》，加强制度建设，完善政协工作机制，进一步提高政协履职的制度化、规范化和程序化水平，提高履行职能的实效，推进我区社会主义民主政治发展。政协委员要适应形势发展的新要求，不断充实和更新知识，努力提高参政议政的能力和水平。各专委会要组织形式多样的履职活动，每年开展三次以上全体委员参加的活动，增强委员对政协组织的认同感、归属感，杜绝“季常委、年委员”现象。按照《天河区政协委员履职须知》的要求，对委员提交提案、社情民意，参加会议、视察、调研及社会慈善、扶贫的情况进行记录，并据此评选优秀委员。政协机关要全面加强自身建设，增强服务能力和统筹协调能力，为委员履行职能创造良好的条件。2018年将由我区承办全国部分城区政协工作研讨会，来自各地25个城区，共130多名代表将参加研讨，届时要做好会务与接待工作，宣传天河发展成就，促进相关城区的工作交流。

各位委员，回顾过去，我们为七届区政协的工作感到欣慰和自豪；展望未来，我们对八届区政协事业的发展充满信心和期待。让我们在中共天河区委的领导下，同心同德，开拓进取，努力开创全区政协工作新局面，为天河成为广州经济社会发展排头兵做出新的更大贡献！

附件

**名词解释**

1．“一府两院”：“一府”指政府，“两院”指法院、检察院。

2．“三打两建”：是指2012年全省开展的“打击欺行霸市、打击制假售假、打击商业贿赂、建设社会信用体系、建设市场监管体系”专项行动。

3．“一区两城三带”建设：是我区经济增长重要引擎。“一区两城”是指天河中央商务区、天河智慧城、广州国际金融城，“三带”是指东北部“火龙凤”三个森林公园为主体的38平方公里生态休闲绿化带、天河路黄金商业带、11公里珠江左岸文化时尚景观带。

4．“一带一路”：新时期我国对外开放的重大战略，“一带”指丝绸之路经济带，“一路”指21世纪海上丝绸之路。

5．“四个全面”重要战略思想：是十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央，针对新形势下的机遇、挑战和历史任务而提出来的重要战略思想和战略布局，包括全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国和全面从严治党。

6．“三严三实”专题教育：为巩固党的群众路线教育实践活动成果，中共中央于2015年4月10日，部署在县处级以上领导干部中开展“[三严三实](http://baike.so.com/doc/7358678-7625335.html)”专题教育。“三严”指“严以修身、严以用权、严以律己”，“三实”指“谋事要实、创业要实、做人要实”。

7．“两学一做”学习教育：指的是“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育。

8．“八项规定”：是指2012年12月4日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，审议通过的中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。主要内容：一、要改进调查研究；二、要精简会议活动；三、要精简文件简报；四、要规范出访活动；五、要改进警卫工作；六、要改进新闻报道；七、要严格文稿发表；八、要厉行勤俭节约。

9．“两代表一委员”：是指党代表、人大代表和政协委员。

大会秘书处 2016年10月印发

 （共印450份）